



CRNA GORA
OPŠTINA NIKŠIĆ

Adresa: ul. Njegoševa br.18
81400 Nikšić, Crna Gora
Tel: +38240213146
www.niksic.me

Sekretarijat za finansije,
razvoj i preduzetništvo

UP/Io. broj: 06- 062-31/2

23 . 06. 2025. godine

Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo opštine Nikšić, na osnovu člana 126 stav 8 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), čl. 30 stav 1 i čl. 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 044/12, i 030/17) u ponovnom postupku, postupajući po Rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UPII 07-30-900-2/25 od 29.05.2025.godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Usvaja se zahtjev za pristup informacijama, podniet od strane NVO MANS, broj UP/Io 06 - 062 - 31 od 24. 02. 2025. godine i dozvoljava se pristup kopiji akata koji sadrže podatke i informacije o isplaćenim naknadama lokalnim funkcionerima u periodu od 01.januara do 31.decembra 2024. godine u skladu sa čl. 36 stav 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
2. Ograničava se pristup informacijama koje se nalaze u aktima iz prethodne tačke, u dijelu koji se odnosi na lične podatke iz platnih lista i analitike primanja lica, i to: podaci o stažu, iznos neto zarade, dodataka na zaradu, iznos poreza na zaradu, doprinosa za PIO, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, kreditna zaduženja i ostale odbitke od zarade, izuzev bruto zarade lica, na način što će isti biti brisani u kopiji koja se dostavlja podnosiocu zahtjeva.
3. Pristup informaciji iz tačke 1 ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem elektronskim putem na e-mail: spi@mans.co.me
4. Troškovi postupka se ne određuju.
5. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS Podgorica podnijela je Sekretarijatu za finansije, razvoj i preduzetništvo zahtjev Up/Io br. 06-062-31 od 24.02.2025.godine, kojim traži da joj se, na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostavi

kopija svih akata koji sadrže podatke i informacije o isplaćenim naknadama lokalnim funkcionerima u periodu od 01. januara do 31. decembra 2024. godine, u skladu sa članom 36 stav 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Pristup informaciji je tražen dostavljanjem kopije informacija na adresu Dalmatinska ulica broj 188 Podgorica, ili elektronskim putem na email: spi@mans.co.me

Postupajući po predmetnom Zahtjevu, Sekretarijat je u prvostepenom postupku našao da je u 2024. godini pravo na naknadu u smislu čl. 36 st.1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, ostvarila samo g-đa Biljana Vučurović, kojoj je nakon prestanka mandata na lični zahtjev, na mjesto glavne aministratorke, određeno pravo na naknadu, te je Rješenje po zahtjevu i informaciju dostavio elektronskim putem na e-mail: spi@mans.co.me, nakon što je prethodno izvršio brisanje dijela informacije sadržanog u analitici primanja, koji po mišljenju ovog organa nijesu bili potrebni da bi se omogućio pristup traženoj iinformaciji.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je preko ovog organa podnijela Žalbu radi poništaja prvostepenog organa, iz svih zakonskih razloga, koja je u Opštini zavedena pod brojem 06-062-31 od 18.03.2025.godine.

Postupajući po žalbi, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je donijela Rješenje br. UPII 07-30-900-2/2025 od 29.05.2025.godine, kojim je usvojila Žalbu, poništila rješenje Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić broj Up/Io 06-062-31/1 od 04.03.2025.godine i predmet dostavila prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

U obrazloženju rješenja se između ostalog navodi da je dispozitiv predmetnog rješenja nejasan i protivan čl. 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku koji propisuje da "Dispozitiv rješenja sadrži odluku o upravnoj stvari i mora biti sažet i jasan", dok je u pobijanom rješenju prvostepeni organ naveo samo broj predmetnog zahjteva pod kojim je zaveden kod tog organa, te da ne navodi predmet samog zahtjeva o kojem je odlučivao, te ukazao da je zakonska odluka prvostepenog organa bila da u dispozitivu tačno navede koji se lični podaci štete, a koji su sadržani u trženoj informaciji štite, te da isto detaljno nije navedeno ni u obrazloženju rješenja. Nadalje se navodi da je u konkretnom slučaju potrebno dostaviti kopiju akta koji sadrži podatke i informacije o isplaćenim naknadama lokalnim funkcionerima u periodu od 01.januara do 31.decembra 2024.godine, da čl. 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: 1)zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje srpečavanje sukoba interesa-sredstva dodijeljenja iz javnih prihoda, osim za socijalna pitanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti, kao i da su neosnovani navodi žalioca da je u konkretnom bilo potrebno sprovesti test štetnosti. U konačnom, Agencija je navela da je prvostepeni organ dužan da u ponovnom postupku, u roku od 20 dana, od dana prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja pravilno primjeni odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Postupajući po drugostepenom rješenju, Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo je ponovo izvršio uvid u spise i podatke kojima raspolaže i našao da je u posjedu traženih informacija, i to za gđu Biljanu Vučurović, koja je u traženom periodu jedino ostvarila pravo na naknadu u smislu čl.36 st. 1 i 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br.44/12 i 30/17) utvrđeno je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrđeno je da ako je dijelu informacije pristup ograničen, u skladu sa čl.14 istog Zakona, organ vlasti dužan da omogućiti pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen.

Članom 43 stav 2 Ustava Crne Gore "SL.list CG" br.001/07 i 038/13) utvrđeno je da je zabranjena upotreba podataka o ličnosti van namjene za koju su prikupljeni.

Shodno navedenom, kako se u aktima koji sadrže tražene informacije nalazi veći obim informacija nego što je potrebno da bi se postigla svrha zadovoljavanja javnog interesa, kao što su podaci o stažu, iznosu neto zarade, dodataka na zaradu, iznos poreza na zaradu, doprinosa za PIO, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, kreditna zaduženja i ostale odbitke od zarade, izuzev bruto zarade lica, iz akata koja se dostavljaju su izvršena brisanja navedenih podataka na način da se ne ošteti izvornik informacije, dok je ostavljen iznos bruto zarade lica, iz kod se utvrđuje koliko je iz budžeta isplaćeno.

Dostavljanje i objavljivanje ovih informacija bi, po mišljenju ovog organa, predstavljalo prekomjernu obradu podataka o ličnosti, suprotno jednom od osnovnih načela srazmjernosti kod obrade podataka o ličnosti iz čl.2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. U prilog ovakvog odlučivanja prvostepenog organa je stav Upravnog suda Crne Gore, izražen u presudi U.br. 2974/2020 od 24.03.2022.godine, kojom se u bitno navodi: "Ovo posebno kod činjenice što je tužena u posjedu traženih informacija, kojima je odobren pristup u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, a pri čemu su, kako to proizilazi iz iz priloženih spisa predmeta, u skladu sa čl. 9 stav 1 Zakona o zaštiti ličnih podataka, te članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, izvršena potrebna brisanja u konkretnom – jedinstvenog matičnog broja, adrese stanovanja, žiro računa kod poslovne banke, adrese stanovanja zaposlenog, svih odbitaka od zarade i neto iznos od zarade, a sa izuzetkom bruto iznosa zarade, koji ne predstavlja lični podatak."

Zakonom o slobodnom pristupu informacijama je, u članu 33 stav 2, propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Kako je članom 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list CG“ br. 66/16 i 121/21), propisano da organ vlasti može, iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti

da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 €, odlučeno je da se isti ne određuju.

Članom 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br.44/12 i 30/17) je propisano da žalba na rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji ne odlaže izvršenje rješenja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu, a na osnovu člana 126 stav 8. Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), čl.30 stav 1 i čl. 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 044/12, i 030/17) .

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa, u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.

Lice ovlašćeno za postupanje
po zahtjevima
Ivana Čeranić

IČeranić



Dostavljeno:- naslovu, u spise i a/a

Kontakt osoba:

Ivana Čeranić

tel: 040 213 075

e-mail: ivana.ceranic@niksic.me