



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-430/23-5477/2

Podgorica, 12.12.2023. godine

OPŠTINA NIKŠIĆ
SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE, RAZVOJ I PREDUZETNIŠTVO
- n/r sekretara, g-dina Zorana Šoškića -

Predmet: Mišljenje na Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu

Poštovani,

U vezi Vašeg akta broj 06-402-969 od 01.12.2023. godine, kojim ste dostavili na mišljenje Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu, budžet Opštine Nikšić je planiran u iznosu od 31,35 mil. €, što je u odnosu na budžetski plan za 2023. godinu, više za 0,90 mil. €.

U obrazloženju dostavljene Odluke navedeno je da je plan budžeta Opštine Nikšić za 2024. godinu izrađen u skladu sa mjerama ekonomske politike Vlade Crne Gore i politike budžetske potrošnje, uvažavajući princip finansiranja budžetskih rashoda iz realnih izvora radi postizanja planirane budžetske ravnoteže prihoda i rashoda, a sve sa ciljem izvršavanja obaveza koje se odnose na tekuću budžetsku potrošnju, kapitalne izdatke i otplatu duga. Budžet Opštine Nikšić za 2024. godinu je planiran u skladu sa Smjernicama za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2024. godinu, koje je pripremila Ministarstvo finansija, Strateškog plana razvoja Opštine Nikšić, zahtjeva potrošačkih jedinica i realne procjene budžetskih prihoda i rashoda. Kako se navodi u dostavljenom dokumentu, u izradi budžetskog plana za 2024. godinu, aktivno su učestvovali organi lokalne uprave – potrošačke jedinice i ostali korisnici budžetskih sredstava, dostavljajući svoje planove i zahtjeve, predloge i sugestije.

U planiranim primicima najveće učešće imaju porezi, dok u strukturi planiranih izdataka najveće učešće odnosi se na transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, uključujući i transfere javnim preduzećima.

U strukturi ukupno planiranih primitaka budžeta Opštine Nikšić za 2024. godinu, sopstveni prihodi učestvuju sa 30,60%, ustupljeni prihodi sa 28,38%, transferi iz Egalizacionog fonda sa 20,73%, donacije iz budžeta Države sa 1,60%, sredstva prenesena iz prethodne godine sa 18,66% i primici od otplate kredita sa 0,03%.

Sopstveni prihodi budžeta Opštine Nikšić za 2024. godinu planirani su u iznosu od 9,59 mil. € i odnose se većim dijelom na prihode od lokalnih poreza (poreza na nepokretnosti i prireza porezu na dohodak fizičkih lica), prihode od naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i prihode od naknada za puteve.

U planiranim primicima za 2024. godinu, prihodi od poreza planirani su u iznosu od 14,62 mil. €, odnosno 46,63% ukupno planiranih primitaka za tu godinu. U okviru ovih prihoda, prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica planirani su u iznosu od 6,38 mil. €, što je za 0,86 mil. € više u odnosu na plan za 2023. godinu. Povećanje prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica planirano je, shodno izmjenjenim rješenjima iz Zakona o finansiranju lokalne samouprave, po kojima je Opštini Nikšić, koja pripada Središnjem regionu, povećan procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji, sa 14% na 50%, kao i na osnovu procjene ostvarenja prihoda od ovog poreza u 2023. godini.

Predmetnom Odlukom prihodi od poreza na nepokretnosti planirani su u iznosu od 6,40 mil. € i u odnosu na plan budžeta za 2023. godinu povećani su za 1,30 mil. €. Ovo povećanje rezultat je, prije svega, povećanje prosječne tržišne cijene građevinskih objekata po m², a koja je osnovica za obračun poreza na nepokretnosti, kao i povećanog broja poreskih obveznika.

U odnosu na budžetski plan za 2023. godinu, Predloženom Odlukom za 2024. godinu, planirano je značajno smanjenje prihoda od naknada za korišćenje voda u izuzetno povoljnim prirodnim uslovima i to za 1,00 mil. €. Ovo smanjenje obrazlaže se činjenicom da je u 2023. godini, naknada po ovom osnovu naplaćena za 2022. godinu i za 2023. godinu, dok je za 2024. godinu planirana naplata ove naknade po rješenjima samo za tu godinu. Takođe, budžetskim planom za 2024. godinu, u odnosu na plan za 2023. godinu, planirano je značajnije smanjenje kod prihoda od poreza na promet nepokretnosti i sredstava prenesenih iz 2023. godine.

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu predviđeno je da se planirani prihodi sa početnim depozitom budžeta Opštine Nikšić raspoređuju na tekuće izdatke (11,43 mil.€), transfere za socijalnu zaštitu (0,07 mil. €), transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru (9,90 mil. €), kapitalne izdatke (5,60 mil. €), otplatu duga, uključujući i otplatu obaveza iz prethodnog perioda (3,87 mil. €) i na budžetsku rezervu (0,48 mil. €).

U okviru planiranih tekućih izdataka za 2024. godinu, koji su, u odnosu na budžetski plan za 2023. godinu, smanjeni za 1,92 mil. €, najveće učešće imaju izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca koji su planirani u iznosu od 6,94 mil. €, odnosno za 0,15 mil. € manje od planiranih za 2023. godinu.

Predmetnom Odlukom, transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, uključujući i transfere javnim preduzećima, su planirani u iznosu od 9,90 mil. € i u odnosu na budžetski plan za 2023. godinu, povećani su za 2,98 mil.€. Kao jedan od razloga značajnog povećanja ovih transfera navodi se uključivanje Agencije za projektovanje i planiranje, registrovane kao društvo sa ograničenom odgovornošću u okviru ovih izdataka u 2024. godini, koja je u 2023. godini funkcionisala kao posebna organizaciona jedinica.

Kapitalni izdaci budžeta Opštine Nikšić za 2024. godinu planirani su u iznosu od 5,60 mil. € i u odnosu na plan za 2023. godinu smanjeni su za 0,60mil. €. Ovo smanjenje najvećim dijelom odnosi se na izdatke za opremu i izdatke za investiciono održavanje.

Izdaci po osnovu otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda za 2024. godinu planirani su u iznosu od 3,87 mil. € i u odnosu na planirane za 2023. godinu, povećani su za 0,44 mil. €. Izdaci po ovom osnovu odnose se na otplatu duga finansijskim institucijama, otplatu obaveza po

osnovu reprogramiranog poreskog duga, izmirenje obaveza po osnovu sudskih sporova i izmirenje obaveza prema dobavljačima.

Uvidom u Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu utvrđeno je da su tekući rashodi i otplata duga manji od tekućih prihoda, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 3/19 i 86/22), kojim je propisano da se tekući rashodi i otplata duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Budžetski gotovinski deficit Opštine Nikšić za 2024. godinu planiran je u iznosu od 4,83 mil. € što čini 15,41% ukupno planiranih prihoda za 2024. godinu. Odredbama člana 27 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21 i 27/23) propisano je da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. U skladu sa članom 27 stav 2 navedenog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija je, na osnovu podnijetog zahtjeva, Opštini Nikšić, aktom broj 026-430/23-4604/2 od 27.10.2023. godine, odobrilo prekoračenje limita budžetskog deficita u 2024. godini, obzirom da isti ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2024. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković