

Na osnovu članova 44 - 70 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 53/14, 42/17 i 73/23) i člana 84 stav 3 Statuta Opštine Nikšić („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“, broj 31/18 i 21/23), Predsjednik Opštine Nikšić, donio je

UPUTSTVO ZA POSTUPANJE PO PRIJAVI I EVIDENCIJU PRIJAVA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE UNUTAR OPŠTINE NIKŠIĆ, KAO I ZAŠTITU IDENTITETA LICA KOJE JE PODNIJELO PRIJAVU

I. Opšte odredbe

Član 1 Predmet

Uputstvom za postupanje po prijavi i evidenciju prijava ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije unutar Opštine Nikšić, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu (u daljem tekstu: Uputstvo) se uređuje način prijavljivanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u Opštini Nikšić (u daljem tekstu: Opština), postupanje po zaprimljenim prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, razmatranje zaprimljenih prijava ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, obaveža obavještanja lica koje je prijavilo ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije o preduzetim radnjama, zaštita lica koje prijavi ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i druga pitanja koja su vezana za prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u Opštini Nikšić.

Član 2 Upotreba rodno osjetljivog jezika

Izrazi koji se u ovom Uputstvu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. Prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Član 3

Pravo na prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Fizičko i pravno lice (u daljem tekstu: zviždač) može podnijeti prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Ugrožavanje javnog interesa, u smislu ovog Uputstva, podrazumijeva povredu propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna.

Član 4

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača

Predsjednik Opštine rješenjem imenuje lice ovlašćeno za prijem prijava i vođenje postupka po prijavi ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Kriterijumi za izbor lica iz stava 1 ovog člana su:

- Visoka stručna sprema;
- Minimum 3 godine radnog iskustva;
- Da lice nije u evidenciji zaposlenih koji su disciplinski odgovarali;

Isto lice može biti imenovano za lice iz stava 1 ovog člana najviše 2 puta.

Lice određeno za prijem prijava i vođenje postupka po prijavi ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, dužno je da postupak radi provjere istinitosti navoda iz prijave, pokrene najkasnije u roku od osam dana od dana podnošenja prijave.

Član 5

Provjera istinitosti

Provjera istinitosti navoda iz prijave iz člana 3 ovog Uputstva vrši se neposrednim uvidom u službenu evidenciju, predmete, akte i službene prostorije Opštine, kao i uzimanjem izjava od svih relevantnih lica.

Ukoliko je prijava nepotpuna, zviždač će biti pozvan da, u roku od osam dana, dopuni prijavu.

Ukoliko zviždač ne postupi u skladu sa stavom 2 ovog člana, lice određeno za prijem i postupanje po prijavi će obustaviti postupak.

Ako prijava anonimnog lica ne sadrži dovoljno podataka o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, lice određeno za prijem i postupanje po prijavi će obustaviti postupak.

Određeno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača će obustaviti postupak i u slučajevima:

- kada se ne radi o prijavi, već o izražavanju mišljenja, kritike, stava ili slično;
- kada se radi o prijavi po kojoj je lice određeno za prijem i postupanje po prijavama već postupalo, a prijava ne sadrži nove činjenice ili podatke.

Član 6

Sačinjavanje mišljenja

Na osnovu sprovedenog postupka provjere istinitosti navoda iz prijave iz člana 3 ovog Uputstva, lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Ukoliko se provjerom iz stava 1 ovog člana utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, mišljenje iz stava 1 ovog člana sadrži i predlog mjera koje predsjednik Opštine, kao odgovorno lice, treba da preduzme da bi se ugrožavanje spriječilo.

Član 7 **Obavještenje o preduzetim mjerama**

Određeno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača i Opština dužni su da obavijeste zviždača o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

Član 8 **Evidencija prijava**

Svaku zaprimljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača odmah evidentira na propisanom obrascu.

Podaci iz evidencije ne mogu se davati na korišćenje ukoliko bi davanje tih podataka moglo uticati na vođenje postupka, kao i u slučajevima utvrđenim Zakonom o sprječavanju korupcije i zakonima kojim se uređuje tajnost podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Obrazac evidencije prijave zviždača sastavni je dio ovog Uputstva (Prilog 1).

Član 9 **Vrste prijavljivanja**

Povjerljivo prijavljivanje jeste prijavljivanje kod kojeg je licu za prijem i postupanje po prijavi zviždača poznat identitet zviždača.

Anonimno prijavljivanje jeste prijavljivanje kod kojeg je licu za prijem i postupanje po prijavi zviždača nepoznat identitet zviždača, ili je poznat identitet ali zviždač ne želi da ga lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača ne otkriva drugima.

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača, kao i sva lica koja budu postupala po navedenoj prijavi u Opštini, dužna su da samu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu tretiraju kao službenu tajnu.

Zabranjuju se sve aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog zviždača.

Ukoliko se prijava odnosi ili je u vezi sa licem za prijem i postupanje po prijavi zviždača, prijava se podnosi predsjedniku Opštine.

Načini prijavljivanja **Član 10**

Prijavljivanje može biti povjerljivo ili anonimno.

Prijava se podnosi odgovornom licu u pisanoj formi, usmeno na zapisnik, putem pošte ili elektronskim putem, i to:

- u pisanoj formi neposredno predajom putem Građanskog biroa Opštine Nikšić, sa naznakom da se radi o prijavi zviždača;
- putem pošte na adresu Opština Nikšić – ul. Njegoševa br. 18, sa naznakom odgovornog lica za prijem prijave i naslovom „Prijava zviždača“;
- elektronskim putem na e-mail adresu odgovornog lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača.

Prijava, u skladu sa Zakonom, sadrži opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, potpis i lične podatke zviždača ukoliko ne želi da bude anonimn, a po potrebi, i druge činjenice i okolnosti.

Podaci o identitetu zviždača, sadržaju prijave i prateće dokumentacije će biti zaštićeni od neovlašćenog pristupa i obilježeni stepenom tajnosti.

Obrazac prijave ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije je sastavni dio ovog Uputstva (prilog 2), ali će odgovorno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača uzeti u razmatranje i prijave koje su podnijete na drugačijem obrascu.

Obrađivač prijave iz stava 2 ovog člana obavezan je da sa prijavom postupi u skladu sa zakonom koji propisuje tajnost podataka i da, odmah nakon zavođenja, prijavu dostavi licu određenom za postupanje po prijavi zviždača.

Član 11 **Zaštita identiteta zviždača**

Svaku zaprimljenu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu, lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača dužno je da tretira kao službenu tajnu.

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača neće sprovoditi aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog zviždača.

Član 12 **Postupanje sa prijavama koje se odnose na krivična djela**

U slučaju kada je lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja krivičnog djela, predsjednik Opštine odnosno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača, uz prethodno upoznavanje i pribavljenu pisanu saglasnost predsjednika Opštine, dužni su da prijavu sa prikupljenim dokazima, bez odlaganja dostave nadležnom državnom tužilaštvu.

Ako organi iz stava 1 ovog člana raspolažu podacima koji upućuju na nepravilnosti koje nijesu u njihovoj nadležnosti, dostaviće te podatke nadležnom organu.

Član 13 **Postupanje sa prijavama koje se odnose na disciplinsku odgovornost**

U slučaju kada je lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava, koja se odnosi na zaposlenog u Opštini, ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji sprovedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja disciplinske odgovornosti, predsjednik Opštine, može da, u skladu sa odgovarajućim propisima koji regulišu pitanje disciplinske odgovornosti, pokrene disciplinski postupak protiv zaposlenog.

Član 14 **Preduzimanje radnji u cilju otklanjanja štetnih posljedica**

U slučaju da je prilikom sprovođenja radnji na utvrđivanju osnovanosti prijave utvrđeno da ista ima osnova, predsjednik Opštine odnosno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača, uz prethodno upoznavanje i pribavljenu pisanu saglasnost predsjednika Opštine, će preduzeti

potrebne radnje radi sprječavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

Ukoliko se prijava iz stava 1 ovog člana odnosila na predsjednika Opštine, potpredsjednik Opštine će preduzeti potrebne radnje iz stava 1 ovog člana.

Svi zaposleni u Opštini dužni su, u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, preduzeti potrebne radnje radi sprječavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

III. Zaštita zviždača

Član 15

Zaštita prava zviždača

Prema zviždaču se ne smiju preduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvracanje od prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti, odnosno, kažnjavanje zbog izvršenog prijavljivanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti.

Predsjednik Opštine odnosno lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača i neposredno i posredno nadređeni zviždaču, su dužni da osiguraju zaštitu ličnog i profesionalnog integriteta zviždaču.

Zviždač ima pravo na zaštitu ukoliko mu je nanijeta šteta odnosno ako postoji mogućnost nastanka štete zbog podnošenja prijave.

Zahtjev za zaštitu zviždača podnosi se Agenciji za sprječavanje korupcije, neposredno ili preko Opštine, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana nastanka štete, odnosno saznanja za mogućnost nastanka štete zbog prijave zviždača, u pisanoj formi ili usmeno na zapisnik.

Svi zahtjevi za zaštitu zviždača, koji se podnesu Opštini, evidentiraju se pojedinačno na propisanom obrascu koji je sastavni dio ovog Uputstva (prilog 3) i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

IV. Prelazne i završna odredba

Član 16

Obaveza upoznavanja sa odredbama Uputstva

Predsjednik opštine je u obavezi da o pravima i obavezama iz ovog Uputstva upozna sve zaposlene u Opštini, te da upozna građane objavljivanjem istog na oglasnoj tabli i veb stranici Opštine u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog Uputstva.

Svi zaposleni u Opštini dužni su da u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog Uputstva potpišu izjavu o tome da su upoznati sa pravima i obavezama iz ovog Uputstva i Zakona o sprječavanju korupcije, a ista će se uložiti i čuvati u njihovom personalnom dosijeu.

Obrazac izjave je sastavni dio ovog Uputstva (prilog 4).

Član 17

Shodna primjena

Na sva pitanja koja nijesu izričito regulisana ovim Uputstvom, shodno će se primjenjivati odredbe Zakona o sprječavanju korupcije i drugih pozitivnopravnih propisa koji regulišu ovu oblast.

Član 18
Prestanak važenja

Stupanjem na snagu ovog Uputstva, prestaje da važi Uputstvo za postupanje po prijavi i evidenciju prijava ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije unutar Opštine Nikšić, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu broj: 02-031-493 od 26. 02. 2024. godine.

Član 19
Stupanje na snagu

Ovo Uputstvo stupa na snagu danom donošenja, sastavni je dio Knjige procedura Opštine Nikšić i biće objavljeno na oglasnoj tabli i na veb stranici Opštine Nikšić.

Broj: 02-031-**2788**
Datum: 15. 08. 2024. god.



PREDSJEDNIK
Marko Kovačević



CRNA GORA



OPŠTINA NIKŠIĆ

Evidencija prijava zviždača

1	Redni broj	
2	Datum podnošenja prijave	
3	Ime i prezime	
4	Opština	
5	Prebivalište	
6	Adresa	
7	Naziv i sjedište organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno ime i prezime preduzetnika na koje se prijava odnosi	
8	Kratak opis ugrožavanja javnog interesa	
9	Obavještenje o preduzetim mjerama iz člana 50 Zakona o sprječavanju korupcije	
10	Broj i datum davanja mišljenja Agencije o sprječavanju korupcije o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije	
11	Broj i datum izvještaja organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika na koje se prijava odnosi o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuka iz mišljenja Agencije za sprječavanje korupcije	



CRNA GORA



OPŠTINA NIKŠIĆ

*N/r odgovornom licu za prijem
i postupanje po prijavi zviždača*

**PRIJAVA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA
POSTOJANJE KORUPCIJE**

(Ime, prezime i zvanje zviždača – nije obavezno)

(kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije)

(mjesto i datum prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti)

(Potpis lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača)



CRNA GORA



OPŠTINA NIKŠIĆ

Evidencija zahtjeva za zaštitu zviždača

1	Redni broj	
2	Datum podnošenja zahtjeva	
3	Ime i prezime podnosioca zahtjeva	
4	Opština	
5	Prebivalište	
6	Adresa*	
7	Podaci iz prijave koju je podnio zviždač	
8	Organ vlasti, privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik, odnosno fizičko lice zbog čijih radnji zviždač trpi štetu	
9	Podaci o nastaloj šteti, odnosno mogućnosti nastanka štete po zviždača zbog podnijete prijave	
10	Broj i datum davanja mišljenja Agencije za sprječavanje korupcije po zahtjevu za zaštitu zviždača	
11	Broj i datum izvještaja organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika na koje se preporuka odnosi o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuka iz mišljenja Agencije za sprječavanje korupcije	



CRNA GORA



OPŠTINA NIKŠIĆ

IZJAVA

Upoznat/a sam sa pravima i obavezama iz Uputstva za postupanje po prijavi i evidenciju prijava ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije unutar Opštine Nikšić, kao i zaštitu identiteta lica koje je podnijelo prijavu, te Zakona o sprječavanju korupcije.

Saglasan/-na sam da se ova izjava čuva u mom personalnom dosijeu.

ZAPOSLENI/A:

(ime i prezime)