



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-400/22-1424/1

OPŠTINA NIKŠIĆ
SLUŽBA ZA JEDNIČKE POSLOVE

Primljeno: 09-12-2022				
Organizaciona jedinica	Jedinični kvalifikacioni znak	Redni broj	Šifra	W. broj
06	402	776/1		

Podgorica, 05.12.2022. godine

OPŠTINA NIKŠIĆ
Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo
- n/r sekretara, g-dina Zorana Šoškića -

Poštovani gospodine Šoškiću,

U vezi Vašeg akta broj 06-402-776 od 25.11.2022. godine, kojim ste dostavili na mišljenje Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu, budžet Opštine Nikšić je planiran u iznosu od 26,80 mil. €, što je za 1,80 mil. € više u odnosu na budžetski plan za 2022. godinu.

U obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da je Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu urađen na osnovu Smjernica za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave koje je pripremila Ministarstvo finansija, zahtjeva potrošačkih jedinica i realne procjene budžetskih prihoda i rashoda. Primarni cilj budžetske politike je uspostavljanje održivog sistema finansija, gdje će se iz ostvarenih prihoda pokriti svi tekući rashodi i otplata duga, osim otplata dugoročnih kredita i obezbijediti sredstva za kapitalne investicije.

U planiranim primicima najveće učešće imaju porezi, dok u strukturi planiranih izdataka najveće učešće odnosi se na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca.

U strukturi ukupnih primitaka, sopstveni prihodi učestvuju sa 34,22%, ustupljeni prihodi sa 32,05%, transferi iz Egalizacionog fonda sa 20,52%, donacije i transferi iz budžeta države sa 1,19% i sredstva prenešena iz prethodne godine sa 12,02%.

U planiranim primicima za 2023. godinu, prihodi od poreza planirani su u iznosu od 12,19 mil. €, odnosno 45,50% ukupno planiranih prihoda za tu godinu. U okviru ovih prihoda, prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica planirani su u iznosu od 4,99 mil. €, što je za 3,43 mil. € više u odnosu na plan za 2022. godinu. Značajno povećanje prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica planirano je iz razloga što je Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 86/22), koji je u primjeni od 3. avgusta 2022. godine, Opštini Nikšić povećan procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji sa 14% na 50%. Takođe, planirano je povećanje prihoda od naknada za 1,50 mil. € koji se odnose na prihode od naknada za korišćenje voda u izuzetno povoljnim prirodnim uslovima, prihode od naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, kao i prihode od naknada za puteve. U planirane prihode po navedim osnovama uključeni su i prihodi po osnovu izmirenja obaveza iz 2022. godine.

Na drugoj strani, u odnosu na budžet za 2022. godinu, predmetnom odlukom planirano je smanjenje ostalih prihoda za 0,64 mil. €, s obzirom da su u 2022. godini u ove prihode bili uključeni prihodi na ime izgubljenih prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, prireza porezu na dohodak fizičkih lica i transfera iz Egalizacionog fonda, koje je Vlada opredijelila Opštini Nikšić.

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu predviđeno je da se planirani prihodi sa početnim depozitom budžeta Opštine Nikšić raspoređuju na tekuću budžetsku potrošnju (18,35 mil. €), kapitalni budžet (5,04 mil. €), otplatu duga (3,03 mil. €) i na budžetsku rezervu (0,38 mil. €).

U okviru tekuće budžetske potrošnje za 2023. godinu, najveće učešće imaju izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca koji su planirani u iznosu od 6,99 mil. €, odnosno za 1,33 mil. € više od planiranih za 2022. godinu.

Tekuća budžetska potrošnja za 2023. godinu, u odnosu na budžetski plan za 2022. godinu, uvećana je za 2,24 mil. €. Ovo povećanje odnosi se, prije svega, na izdatke za bruto zarade zaposlenih (povećanje zarada u 2023. godini u javnom sektoru kome pripada i lokalna samouprava) i izdatke za otplatu obaveza iz prethodnog perioda (reprogram poreskog duga, troškove sudskih sporova, obaveze prema dobavljačima).

Izdaci kapitalnog budžeta planirani su u iznosu od 5,04 mil. € i u odnosu na plan za 2022. godinu smanjeni su za 1,41 mil. €. Ovo smanjenje najvećim dijelom odnosi se na izdatke za lokalnu infrastrukturu, a kao razlog navodi se nemogućnost sprovođenja postupka javnih nabavki zbog sajber napada na sajt Ministarstva finansija i na Crnogorski elektronski sistem javnih nabavki, uslijed čega nije došlo do zaključenja ugovora za realizaciju projekata planiranih za 2022. godinu.

Uvidom u Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu utvrđeno je da su tekući rashodi i otplata duga manji od tekućih prihoda, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 3/19 i 86/22), kojim je propisano da se tekući rashodi i otplata duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Budžetski gotovinski deficit Opštine Nikšić za 2023. godinu planiran je u iznosu od 2,68 mil. € što čini 10,01% ukupno planiranih prihoda za 2023. godinu. Odredbama člana 27 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21 i 145/21) propisano je da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. U skladu sa članom 27 stav 2 navedenog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija je, na osnovu podnijetog zahtjeva Opštine Nikšić, aktom broj 02/6-430/22-636/1 od 18.10.2022. godine, odobrilo prekoračenje limita budžetskog deficita u 2023. godini, obzirom da isti ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Imajući u vidu činjenicu da je predmetnom Odlukom planirano da se tekući rashodi i otplata duga finansiraju iz tekućih prihoda i da je na taj način obezbijedena održivost budžeta Opštine Nikšić, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2023. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

