**OBRAZAC**

|  |
| --- |
| **IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE** |
| **OBRAĐIVAČ PROPISA** | **Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje** |
| **NAZIV PROPISA** | **Predlog odluke o utvrđivanju novčane naknade za troje i više maloljetne djece na području opštine Nikšić** |
| **1. Definisanje problema*** **Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?**
* **Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?**
* **Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?**
* **Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?**
* **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
* **Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)**
* **Koji su uzroci problema?**
* **Koje su posljedice problema?**
* **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? (žene-muškarci)**
* **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**
 |
| * **Ovaj propis je posledica zahtjeva (propisa) na državnom nivou.**
* **Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 59, a u vezi sa članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24 i 84/24), članu 27 stav 1 tačka 15 i članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), članu 35 stav 1 tačka 2 i članu 38 stav 1 Statuta opštine Nikšić („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 31/18 i 21/23).**
* **Lokalna samouprava ne može odstupiti od odredbi propisa na državnom nivou, već samo može bliže odrediti iste.**
* **Riječ je o sopstvenim nadležnostima lokalne samouprave.**
* **Predložena odluka treba da riješi jedan od najznačajnih društvenih problema od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo a to je loša materijalna situacija porodica sa većim brojem djece.**
* **Problem ima podjednaku rodnu dimenziju u smislu olakšavanja roditeljstva, unapređenja socio-ekonomskog položaja porodica sa većim brojem djece, kao i stimulisanja bračnih partnera na planiranje proširenja porodice.**
* **Glavni uzroci loše ekonomske situacije, tj. socijalne nesigurnosti porodica sa većim brojem djece su: nezaposlenost, neriješeno stambeno pitanje, kao i izostanak državnih i društvenih mjera populacione podrške.**
* **Posledice problema su rast broja porodica sa manjim brojem djece ili otežana socio-ekonomska situacija.**
* **Zbog nastalog problema su oštećeni svi subjekti odnosno cijela društvena zajednica jer će, ako se ne preduzmu odgovarajuće mjere populacione politike, doći do biološke regresije društva.**
* **U slučaju “status quo” opcije problemi bi evaluirali u pogledu opadanja prirodnog priraštaja stanovništva i stvaranja baze za starenje stanovništva.**
 |
| **2. Ciljevi*** **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
* **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, da li se može definisati cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost?)**
 |
| * **Predložena odluka ima za cilj unaprjeđenje opšteg kvaliteta života porodica kojima je neophodna dodatna podrška radi zadovoljenja osnovnih potreba za troje i više maloljetne djece, kao i unapređenja socio-ekonomskog položaja porodica sa troje ili više maloljetne djece.**
* **Cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost „leži“ u samoj motivaciji žena, odnosno majki na rađanje, ali i podjednakoj motivaciji supružnika u donošenju odluke ka proširenju porodice.**
 |
| **3. Opcije*** **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
* **Obrazložiti preferiranu opciju? (koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?)**
 |
| * **Kao što je već navedeno, ovaj propis je neophodan kako bi se unaprijedila socio-ekonomska situacija porodica sa troje ili više maloljetne djece i podstakao rast stope nataliteta.**
* **Za ispunjavanje postavljenih ciljeva nije moguća “status quo” opcija.**
* **Ovom odlukom se motivišu žene, odnosno majke na rađanje, ali i podjednako motivišu supružnici u donošenju odluke ka proširenju porodice.**
 |
| **4. Analiza uticaja*** **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne? Da li rješenja u propisu imaju uticaj na žene (pozitivne i negativne, direktne i indirektne?)**
* **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
* **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
* **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
* **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
 |
| * **Predložena odluka treba da riješi jedan od najznačajnih društvenih problema od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo a to je nepovoljna socio-ekonomska situacija porodica sa troje ili više maloljetne djece.**
* **Rješenja u propisima imaju podjednaku rodnu dimenziju u smislu motivacije žena, odnosno majki na rađanje, ali i podjednakoj motivaciji supružnika u donošenju odluke ka proširenju porodice.**
* **Primjene ove odluke će uzrokovati izdatke za realizaciju koji su planirani budžetom Opštine za 2025. godinu.**
* **Novčana naknada iznosi: za porodice sa troje maloljetne djece - 1200,00 eura godišnje i za porodice sa četvoro i više maloljetne djece - 2400,00 eura godišnje.**
* **Pozitivne posledice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti isti.**
* **Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
 |
| **5. Procjena fiskalnog uticaja*** **Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?**
* **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
* **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
* **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
* **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?**
* **Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)**
 |
| * **Propis utiče na troškove lokalne samouprave i oni su planirani budžetom Opštine za 2025. godinu.**
* **Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.**
* **Obezbjeđenje finansijskih sredstava je kontinuirano i odnosi se na 2025. i naredne godine.**
* **Neophodna finansijska sredstva za 2025. godinu su obezbijeđena u budžetu Opštine Nikšić i biće planirana i za naredne fiskalne godine.**
* **Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za lokalnu samoupravu odnosno za budžet Crne Gore.**
* **Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su roditelji, usvojioci, staratelji ili hranitelji troje ili više maloljetne djece.**
* **Implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena.**
 |
| **6. Konsultacije zainteresovanih strana*** **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
* **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
* **Da li su predstavnice ženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?**
* **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
 |
| * **Za pripremu ove odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.**
* **Konsultacije su izvršene sa svim organima lokalne uprave Opštine Nikšić koji imaju dodirnih tačaka sa politikom socijalne i dječje zaštite.**
* **Predstavnici ženskih udruženja i ranjivih grupa su kroz javnu raspravu mogli biti uključeni u konsultacije u vezi sa donošenjem ovog propisa.**
* **Predloga i sugestija za izradu predložene odluke od strane građana nije bilo u toku javne rasprave.**
 |
| **7. Monitoring i evaluacija*** **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
* **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
* **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
 |
| * **Za implementaciju ove odluke ne postoje prepreke.**
* **Glavni indikator za mjerenje ispunjenosti cilja je broj rođene djece na području opštine Nikšić, u budućem periodu, odnosno rast broja djece u ukupnom broju članova porodičnog domaćinstva.**
* **Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove odluke biće zadužen Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje, kao organ lokalne uprave nadležan za poslove socijalne i dječje zaštite.**
 |

**Datum i mjesto SEKRETAR**

Nikšić, 18.12.2024. godine Dejan Ivanović, s.r.