**ОБРАЗАЦ**

|  |
| --- |
| ИЗВЈЕШТАЈ О АНАЛИЗИ УТИЦАЈА ПРОПИСА  |
| ПРЕДЛАГАЧ ПРОПИСА | **ПРЕДСЈЕДНИК ОПШТИНЕ** |
| НАЗИВ ПРОПИСА | **ОДЛУКА О УПРАВЉАЊУ КОМУНАЛНИМ ОТПАДНИМ ВОДАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ НИКШИЋ** |
| 1. Дефинисање проблема* Да ли је пропис посљедица захтјева (прописа) на државном нивоу?
* Навести законски, односно стратешки или други основ за доношење прописа?
* Да ли се прописом утврђују сопствене надлежности или пренесени, односно повјерени послови локалне самоуправе?
* Које проблеме треба да ријеши предложени акт?
* Да ли проблем има родну димензију? (има посебни утицај на жене)
* Који су узроци проблема?
* Које су посљедице проблема?
* Који су субјекти оштећени, на који начин и у којој мјери?
* Како би проблем еволуирао без промјене прописа (“status quo” опција)?
 |
| * Одлука о управљању комуналним отпадним водама на територији општине Никшић је посљедица Закона о комуналаним дјелатностима.
* Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 14 став 1 Закона о комуналним дјелатностима (“Службени лист ЦГ”, бр. 55/16, 76/16, 02/18, 66/19 и 140/22) којим је прописано да обављање комуналних дјелатности на својој територији обезбјеђује и ближе уређује јединица локалне самоуправе, а у случајевима предвиђеним законом и Влада Црне Горе у складу са законом.
* Чланом 15 став 1 истог Закона је, између осталог, прописано да јединица локалне самоуправе прописује начин и услове организовања обављања комуналних дјелатности и услове за пружање комуналних услуга, односно испоруку комуналног производа, а нарочито: услове за обављање дјелатности којима се обезбјеђује одређени обим, врста и квалитет услуга, ако ти услови нијесу одређени посебним прописом; начин обезбјеђивања континуитета у вршењу комуналних дјелатности; ред првенства и начин пружања комуналних услуга када, усљед више силе, дође до смањеног обима у вршењу комуналних дјелатности; права и обавезе вршиоца комуналне дјелатности и корисника.
* Чланом 155 став 1 Закона о водама (“Службени лист РЦГ”, број 27/07 и “Службени лист ЦГ”, бр. 73/10, 32/11, 47/11,48/15, 52/16, 55/16, 02/17, 80/17 и 84/18) је прописано да обављање дјелатности јавног водоснабдијевања и јавне канализације обезбјеђује и уређује јединица локалне самоуправе.
* Чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи ("Службени лист ЦГ”, бр. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22) је прописано да Општина, у складу са законом и другим прописима, између осталог, уређује и обезбјеђује обављање и развој комуналних дјелатности, одржавање комуналне инфраструктуре и комуналног реда.
* Чланом 38 став 1 Статута општине Никшић (“Службени лист ЦГ - Општински прописи”, бр. 31/18 и 21/23) прописани су акти које Скупштина доноси у вршењу послова из своје надлежности.
* Одлуком о управљању комуналним отпадним водама на територији општине Никшић се утврђује сопствена надлежности.
* Поред усклађивања Одлуке са законском регулативом која је на снази, доношење одлуке ће допринијети уређивању комуналне дјелатности управљања комуналним отпадним водама, као и унапређењу стања у овој области, нарочито ако се има у виду да је претходна одлука донијета 1996. године са измјенама и допунама из 1997, 2000 и 2001. године.
* Проблем нема родну димензију.
* Неусклађеност важеће Одлуке са законима и подзаконским актима, а самим тим недореченост права и обавеза како Друштва којем је повјерено обављање ове комуналане дјелатности, тако и корисника услуге.
* Недоношењем наведене одлуке не би на законит и адекватан начин били нормирани начин и услови организовања и обављања комуналне дјелатности управљања комуналним отпадним водама, услови за пружање комуналне услуге, права и обавезе вршиоца комуналне дјелатности и корисника комуналне услуге, начин плаћања извршене услуге и друга питања од значаја за вршење наведене дјелатности.
 |
| 2. Циљеви* Који циљеви се постижу предложеним прописом?
 |
| * Циљ који се постиже овим прописом је усклађивање са Законом о комуналним дјелатностима (″Сл. лист Црне Горе″, бр. 55/16, 74/16, 2/18, 66/19 и 140/22) и Правилима о минимуму квалитета и обима послова за обављање регулисаних комуналних дјелатности (″Сл. лист Црне Горе″, број 58/19). Такође, доношењем овог прописа стварају се услови да се прецизно нормирају: начин и услови организовања и обављања комуналне дјелатности управљања комуналним отпадним водама, услови за управљање и одржавање јавног канализационог система на територији општине Никшић, права и обавеза Друштва и корисника услуга и друга питања од значаја за вршење наведене дјелатности.
 |
| 3. Опције* Зашто је пропис неопходан? - Које су могуће опције за испуњавање циљева и рјешавање проблема? (увијек треба разматрати “status quo” опцију и препоручљиво је укључити и нерегулаторну опцију, осим ако постоји обавеза доношења предложеног прописа).
 |
| * Важећа Одлука о водоводу и канализацији (″Сл. лист РЦГ – Општински прописи” број 2/96, 16/97, 10/00 и 15/01) је усклађена са Законом о кумуналним дјелатностима (″Сл. лист РЦГ” број 12/95). Такође, важећа Одлука о комуналаном уређењу територије општине Никшић (″Сл. лист РЦГ – Општински прописи” бр. 27/06 и 43/06, и ″Сл. лист ЦГ – општински прописи” бр. 19/09, 31/13, 31/14, 24/15 и 22/16) којом је дијелом дефинисана комуналана дјелатност управљања комуналним отпадним водама у дијелу који се односи на сепричке јаме, WC – e и изношење фекалија је усклађена са Законом о кумуналним дјелатностима (″Сл. лист РЦГ” број 12/95). Доношењем новог Закона о кумуналним дјелатностима (“Службени лист ЦГ”, бр.55/16, 76/16, 02/18, 66/19 и 140/22) неметнута је обавеза доношења предложене одлуке, због чега није било могуће разматрати “status quo” опцију.
 |
| 4. Анализа утицаја* На кога ће и како ће највјероватније утицати рјешења у пропису - набројати позитивне и негативне утицаје, директне и индиректне, као и родно-сензитивне утицаје прописа?
* Које трошкове или уштеде ће примјена прописа изазвати грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?
* Да ли позитивне посљедице доношења прописа оправдавају трошкове које ће он створити?
* Да ли се прописом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?
* Укључити процјену административних оптерећења и бизнис баријера.
 |
| * Доношењем предложене одлуке, односно ступањем на снагу створиће се већа правна сигурност, како Друштва, тако и корисника услуга прихватање комуналних отпадних вода у јавни канализациони систем и црпљење септичких јама (физичка и правна лица).
* Примјена овог прописа неће изазвати трошкове грађанима и привреди.
* Прописом се не подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.
* Прописом се не стварају административна оптерећења и бизнис баријере.
 |
| 5.Процјена фискалног утицаја* Да ли је потребно обезбјеђење финансијских средстава из буџета локалних самоуправа односно буџета Црне Горе за имплементацију прописа и у ком износу?
* Да ли ће се имплементацијом прописа остварити нови приходи за буџет јединице локалне самоуправе, односно за буџет Црне Горе?
 |
| * За спровођење Одлуке о управљању комуналним отпадним водама на територији општине Никшић није потребно обезбјеђење додатних средстава из буџета Општине.
* Имплементацијом Одлуке неће се остварити нови приходи за буџет Општине.
 |
| 6. Консултације заинтересованих страна* Назначити да ли је коришћена екстерна експертска подршка и ако да, како.
* Назначити које су групе заинтересованих страна консултоване, у којој фази РИА процеса и како (јавне или циљане консултације).
* Назначити главне резултате консултација, и који су предлози и сугестије заинтересованих страна прихваћени односно нијесу прихваћени. Образложити.
 |
| * При изради Нацрта одлуке није коришћена екстерна експертска подршка.
* Правна лица, предузетници и физичка лица, као и сви заинтересовани могли су своје примједбе и сугестије на Нацрт одлуке дати у поступку спровођења Јавне расправе.
* Током спровођења јавне расправе није било примједби и сугестија на Нацрт одлуке.
 |
| 7: Мониторинг и евалуација* Које су потенцијалне препреке за имплементацију прописа?
* Ко ће бити задужен за спровођење мониторинга и евалуације примјене прописа?
 |
| * Не постоје препреке за импементацију Одлуке.
* За спровођење мониторинга и евалуације примјене Одлуке задужен је Секретаријат за комуналне послове и саобраћај Општине Никшић.
 |

 **Датум и мјесто Секретар**

Никшић, 17.05.2024. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_