|  |  |
| --- | --- |
| IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE | |
| PREDLAGAČ  OBRAĐIVAČI: | OPŠTINA NIKŠIĆ – PREDSJEDNIK OPŠTINE  Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo,  Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj,  Direkcija za imovinu i  Uprava lokalnih javnih prihoda |
| NAZIV PROPISA | Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Nikšić |
| 1. Definisanje problema   * 1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?   2. Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?   3. Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?   4. Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?   5. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?   6. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)   7. Koji su uzroci problema?   8. Koje su posljedice problema?   9. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?(žene-muškarci)   10. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Nikšić posljedica je donošenja novog Zakona o putevima „Sl.list CG“, broj: 82/20.  1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima „Sl.list CG“, broj: 82/20, član 20 stav 7.  1.3. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kada su u pitanju vrsta i visina naknada za utvrđivanje obaveze po osnovu korišćenja opštinskih puteva ne može odstupati od zakonom utvrđenog okvira.  1.4. Naknada za korišćenje opštinskih puteva je sopstveni prihod lokalnih samouprava, u skladu sa Zakonom, a propisuje se odlukom Skupštine opštine, uz prethodnu saglasnost Vlade  1.5. Predloženi akt treba da utvrdi visinu, način i uslovi plaćanja predmetne naknade.  1.6. Predloženi akt nema rodnu dimenziju.  -1.7. Uzroci problema, odnosno razlog za donošenje ove odluke je, kao što smo već naveli, donošenje novog zakona.  1.8. Posljedice problema su manji broj osnova za utvrđivanje naknada, što je pozitivno za obveznike, čime se stvara povoljniji poslovni ambijent.  1.9. Subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom, a ti subjekti su, korišćenjem opštinskih puteva, ostvaruju prihode. Već smo naveli da propis nema rodnu dimenziju, već se jednako primjenjuje i na žene i muškarce, a obveznici su uglavnom pravna lica.  1.10. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Nedonošenje novog propisa, već utvrđivanje naknada po staroj odluci, za posljedicu bi imalo žalbe obveznika, u krajnjem i sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa, što bi izazvalo troškove za lokalne samouprave za naknade advokatima i za vođenje tih postupaka po žalbama i tužbama.  U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvđene su propisom lokalne samouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2004. godine. U međuvremenu je Zakon pretrpio više izmjena i dopuna, što je pratilo i usaglašavanje naših odluka sa istim. Posljednja važeća odluka je bila Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji opštine Nikšić ("Sl. list C.G. - opštinski propisi", br.36/15, 22/16 i 05/20). Tom odlukom je utvrdjena visina, način obračunavanja i rokovi plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja, kontrole i naplate naknada. Prilikom pripreme Predloga odluke se vodilo računa da se izvrši detaljnija podjela obveznika, kako bi pravednije utvrdili visinu naknade, zavisno od djelatnosti i ekonomske snage obveznika.  Detaljno poređenje rješenja iz ranije i nove odluke dato je u tabeli kako slijedi:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Osnov za utvrđivanje naknade:  prethodna odluka/nova odluka | Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA odluka | Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade-NOVA odluka | Obrazloženje (obraložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis) | | 1) Naknada za vanredni prevoz | 1.prekoračenje dimenzija  1.1. za prekoračenje dužine do 20% 0,08 €/km,  1.2. za prekoračenje dužine preko 20% 0,16 €/km.  1.3.za prekoračenje najveće dozvoljene širine do 0,50m 0,08 €/km,  1.4. za prekoračenje najveće dozvoljene širine od 0,51 m do 1,50m 0,16 €/km,  1.5. za prekoračenje najveće dozvoljene širine veće od 1,50m 0,22 €/km.  1.6. za prekoračenja visine do 0,50m 0,08 €/km,  1.7.- za prekoračenje visine veće od 0,50m 0,16 €/km  2. prekoračenje ukupne mase vozila –Tabele iz člana 7 | 1.prekoračenje dimenzija  1.1.- za prekoračenja dužine veća od 3% do ≤ 20% 0,08 €/km;  1.2. za prekoračenja dužine veća od 20% 0,16 €/km  1.3. za prekoračenje širine od 0,01 m do ≤ 0,50 m 0,08 €/km;  1.4. za prekoračenje širine od 0,51 m do ≤ 1,50 m 0,16 €/km;  1.5. za prekoračenje širine veće od 1,50 m 0,22 €/km.  visine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi:  1.6. za prekoračenje visine od 0,01 m do ≤ 0,50 m 0,08 €/km;  1.7. za prekoračenje visine veće od 0,50 m 0,16 €/km.  2. prekoračenje ukupne mase vozila –Tabele iz člana 9 | Novom odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine | | 2) Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta | 1.1. za ulice u naselju - 4,90 €/m2,  1.2. za lokalne puteve - 3,90 €/m2 i  1.3. za nekategorisane puteve - 3,00 m2.  Umanjenje, srazmjerno površini:  - 10% za površinu od 51 - 100 m2;  - 20% za površinu od 101 - 300 m2  - 30% za površinu preko 300 m2. | 1.1. ulice u naselju 4,90 €/m2;  1.2.dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,5 €/m2;  1.3. za lokalne puteve 3,90 €/m2.  Umanjenje, srazmjerno površini:  -10% za površinu od 51- 100 m2  -20% za površ. od 101-300 m2  -30% za površinu preko 300 m2. | Novina u novoj odluci je godišnja naknada za zakup dijela državnog puta koji prolazi kroz naselje, a što je propisano članom 20 stav 7 Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20), a njena visina je u skladu sa stavom 8 istog člana zakona. | | 3) - Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski i nekategorisani put,  (prethodna odluka) | 1.1.na ulicu u naselju - 490,00 €  1.2. na lokalni put - 290,00  1.3.za nekategorisane puteve - 150,00 € | Nije propisana | Ranijim zakonom je bila propisana naknada za priključenje prilaznog puta na javni put, koju nije propisao novi zakon | | 4 - Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova, vodova kablovskih distributivnih sistema na opštinskom i nekategorisanom putu i sl, (prethodna odluka)  4. Naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodovoda, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture  (nova odluka) | 4.1 u trupu puta  4.1.1. za ulice u naselju - 5,90 €/m,  4.1.2. za lokalne puteve - 2,90 €/m i  4.1.3.- za nekateg.puteve - 2,00 €/m  4.2 van trupa puta  4.2.1 - za ulice u naselju - 1,90 €/m,  4.2.2. za lokalne puteve - 0,90 €/m  4.2.3.za nekateg.puteve - 0,50 €/m.  Umanjenje u zavisnosti od dužine  - 10% za dužinu od 1001 - 3000 m;  - 20% za dužinu od 3001 - 5000 m - 30% za dužinu preko 5000 m.  4.3.Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana (član 13) koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i slično), na način da se vrši presijecanje trase opštinskog i nekategorisanog puta iznosi:  4.3.1. ulice u naselju - 800,00 € po prekopu,  4.3.2. lokalne puteve - 400,00 € po prekopu  4.3.3. nekategorisane puteve - 200,00 € po prekopu.  4.4. Visina naknade iz stava 4 ovog člana za potrebe priključenja porodične stambene zgrade iznosi:  4.4.1. za ulice u naselju - 300,00 € po prekopu,  4.4.2. lokalne puteve - 150,00 € po prekopu i  4.4.3. nekategorisane puteve - 75,00 € po prekopu. | 4.1 u trupu puta  4.1.1.ulice u naselju 5,9 €/m;  4.1.2. dio državnog puta koji prolaze kroz naselje 5,5 €/m;  4.1.3. lokalne puteve 2,9 €/m.  4.2 van trupa puta  4.2.1. ulice u naselju 1,9 €/m;  4.2.2. dio državnog puta koji prolaze kroz naselje 1,5 €/m;  4.2.3. lokalne puteve 0,9 €/m.  Umanjenje u zavisnosti od dužine  - 10% za dužinu od 1001 - 3000 m;  - 20% za dužinu od 3001 - 5000 m - 30% za dužinu preko 5000 m.  4.3.Naknada za postavljanje i ugradnju trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica, uređaja i opreme koji se nalaze van granica trase cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, koji sa vodovima predstavljaju funkcionalnu i tehnološku cjelinu i koji predstavljaju samostalne djelove, utvrđuje se zavisno od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi  4.3.1. za površinu do 5 m2 iznosi 500,00 €;  4.3.2. za površinu od 5 m2 do 10 m2 iznosi 1.000,00 €;  4.3.3. za površinu od 10 m2 do 20 m2 iznosi 2.000,00 €;  4.3.4. za površinu veću od 20 m2 iznosi 3.000,00 €.  4.4.Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana (član 15) koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i sl.) na način da se vrši presijecanje trase puta, iznosi:  4.4.1.za ulice u naselju 800,00 € po prekopu;  4.4.2.za lokalne puteve 400,00 € po prekopu  4.5.Visina naknade iz stava 6 ovog člana za potrebe priključenja porodične stambene zgrade iznosi:  4.5.1. za ulice u naselju 300,00 € po prekopu;  4.5.2. za lokalne puteve 150,00 € po prekopu. | U odnosu na raniju odluku, posebno je utvrđena naknada za postavljanje i ugradnju trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica, uređaja i opreme koji se nalaze van granica trase cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, koji sa vodovima predstavljaju funkcionalnu i tehnološku cjelinu i koji predstavljaju samostalne djelove, utvrđuje se zavisno od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu, a utvrđivanja je posebno obzirom da je na takav način utvrđena i za državne puteve članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) /20), a njena visina je u skladu sa stavom 8 člana 20 Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20). | | 5. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafske vodove, vodove kablovskih distributivnih sistema i slično, ugrađene na opštinskom i nekategorisanom putu,  (prethodna odluka)  5. Godišnja naknadu za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo  (nova odluka) | 15% od iznosa utvrđenih u članu 13 stav 1 i 2 odluke | 15% od iznosa utvrđenih u članu 15 st. 1, 3 i 5 odluke | Nema novina u odnosu na važeću odluku, a njena visina je u skladu sa stavom 8 člana 20 Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20).  . | | 6. Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta, (prethodna odluka) | 6.1.  6.1.1.do 50m2,  - za ulice u naselju - 150,00 €;  - za lokalne puteve - 100,00 € i  - za nekategorisane put. - 50,00 €.  6.1.2. od 50m2 - 100m2  - za ulice u naselju 250,00 €;  - za lokalne puteve - 150,00 € i  - za nekategorisane put. - 100,00 €.  6.1.3.od 100m2 - 200m2  - za ulice u naselju - 300,00 €;  - za lokalne puteve - 200,00 € i  - za nekategorisane put. - 150,00 €.  6.1.4. preko 200m2,  - za ulice u naselju - 490,00 €;  - za lokalne puteve - 290,00 € i  - za nekategorisane put. 200,00 €.  6.1.5. za izgradnju benzinskih i plinskih stanica, 2.900,00 €. | Nije propisana | Ranijim zakonom je bila propisana ova naknada, koju nije predvidio novi zakon. | | 7. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta.  (prethodna odluka)  7. Godišnju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta.  (nova odluka) | 7.1.Za ulice u naselju:  - benzinske i plinske stanice - 2.900,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine do 100 m2 - 150,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine - od 100 m2 do 200 m2 - 250,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine od 200 m2 do 300 m2 - 350,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine preko 300 m2 - 600,00 €,  - velike privredne subjekte koji se bave privrednom djelatnošću - 790,00 €,  - finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operat. i pošte -790,00 €,  - hotele i motele - 790,00 €,  -ugostiteljske usluge u domaćinstvu (smještaj u sobama za iznajmljivanje) - 300,00 €,  -uslužne djelatnosti (advokati, notari, privatne zdravstvene ustanove, privatne obrazovne ustanove, auto škole, taxi udruženja, kladionice, turističke agencije, društva koja se bave računovodstveno - finansijskim i administrativnim uslugama i uslugama prevoza u drumskom saobraćaju i druge uslužne djelatnosti)- 300,00 €,  -trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte i druge objekte u kojima se obavlja djelatnost radi sticanja dobiti: - do 25 m2- 100,00€, od 25 m2 do 50m2 -150,00 €, od 50m2 do 100m2 - 250,00 €, od 100m2 do 150m2 - 300,00 €, od 150m2 do 200m2 - 500,00 €, preko 200m2 - 790,00 €.  7.2. Za lokalne puteve:  - benzinske i plinske stanice - 1.900,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine do 100 m2 - 100,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine od 100 m2 do 200 m2 - 200,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine od 200 m2 do 300 m2 - 300,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine preko 300 m2 - 400.00 €,  - velike privredne subjekte koji se bave privrednom djelatnošću - 390,00 €  -finansijske organizacije,banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operat. i pošte - 390,00 €,  - hotele i motele - 390,00 €,  - ugostiteljske usluge u domaćinstvu (smještaj u sobama za iznajmljivanje)-150,00 €,  - uslužne djelatnosti (advokati, notari, privatne zdravstvene ustanove, privatne obrazovne ustanove, auto škole, taxi udruženja, kladionice, turističke agencije, društva koja se bave računovodstveno - finansijskim i administrativnim uslugama i uslugama prevoza u drumskom saobraćaju i druge uslužne djelatnosti) -150,00 €,  - trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte i druge objekte u kojima se obavlja djelatnost radi sticanja dobiti: do 25 m2 - 50,00 €, od 25 m2 do 50m2 - 75,00 €,  od 50m2 do 100m2 - 125,00 €,  od 100m2 do 150m2 - 150,00 €,  od 150m2 do 200m2 - 250,00 €, preko 200m2 - 390,00 €.  7.3. Za nekategorisane puteve:  - benzinske i plinske stanice - 1.000,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine do 100 m2 - 60,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine od 100 m2 do 200 m2 - 100,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine od 200 m2 do 300 m2 - 200,00 €,  - skladišta, stovarišta, magacine preko 300 m2 - 250,00 €,  - velike privredne subjekte koji se bave privrednom djelatnošću - 200,00 €  - finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera i pošte - 200,00 €  - hotele i motele - 200,00 €,  - ugostiteljske usluge u domaćinstvu (smještaj u sobama za iznajmljivanje) - 80,00 €  - uslužne djelatnosti (advokati, notari, privatne zdravstvene ustanove, privatne obrazovne ustanove, auto škole, taxi udruženja, kladionice, turističke agencije, društva koja se bave računovodstveno - finansijskim i administrativnim uslugama i uslugama prevoza u drumskom saobraćaju i druge uslužne djelatnosti) - 80,00 €,  -trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte i druge objekte u kojima se obavlja djelatnost radi sticanja dobiti: do 25 m2 - 25,00 €,  od 25 m2 do 50m2 - 40,00 €,  od 50m2 do 100m2 - 70,00 €,  od 100m2 do 150m2 - 90,00 €,  od 150m2 do 200m2 - 120,00 €, preko 200m2 - 140,00 €. | 7.1.Za ulice u naselju:   |  |  | | --- | --- | | Benzinske i plinske stanice | 2.900,00 € | | Skladišta, stovarišta i magacini površine: |  | | * do 100 m2 | 150,00€ | | * od 100 m2 do 200 m2 | 250,00 € | | * od 200 m2 do 300 m2 | 350,00 € | | * preko 300 m2 | 600,00 € | | Veliki privredni subjekti koji se bave privrednom djelatnošću | 790,00 € | | Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore | 790.00 € | | Hoteli | 790.00 € | | Moteli | 590.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, pripremanja i usluživanja hrane i pića | 490.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, | 200,00 € | | Restorani površine : |  | | * do 100 m2 | 250,00€ | | * od 100 m2 do 150 m2 | 300,00€ | | * od 150 m2 do 200 m2 | 500,00€ | | preko 200 m2 | 790,00€ | | Konobe, barovi | 300.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti usluživanja hrane pića i napitaka | 200.00 € | | Ketering objekti | 150.00€ | | Trgovinski objekti površine: |  | | * do 25 m2 | 100,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 150,00€ | | * od 50 m2 do 100 m2 | 250,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 300,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 500,00 € | | * preko 200 m2 | 790,00 € | | Uslužne djelatnosti (advokatske, notarske, izvršiteljske kancelarije, objekti za sport i rekreaciju i sl.) | 350,00 € | | Uslužne djelatnosti  (knjigovodstvene agencije, administrativne usluge, taxi udruženja, turističke agencije, privatne obrazovne ustanove, auto škole i sl.) | 250,00 € | | Kladionice i drugi objekti namijenjeni igrama na sreću | 400,00 € | | Zdravstvene i veterinarske ordinacije | 300,00 € | | Objekti za servisiranje motornih vozila | 400,00 € | | Objekti za pranje i vulkaniziranje motornih vozila | 300,00 € | | Ostale zanatske djelatnosti površine: |  | | * do 25 m2 | 70,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 100,00 € | | * od 50 m2 do 100 m2 | 150,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 200,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 300,00 € | | * preko 200 m2 | 500,00 € | | Sjedište privrednog subjekta koje nije obuhvaćeno nekom od prethodnih tačaka iz ove tabele | 300,00 € |   7.2. Lokalni putevi   |  |  | | --- | --- | | Benzinske i plinske stanice | 1.900,00 € | | Skladišta, stovarišta i magacini površine: |  | | * do 100 m2 | 100,00€ | | * od 100 m2 do 200 m2 | 125,00 € | | * od 200 m2 do 300 m2 | 300,00 € | | * preko 300 m2 | 400,00 € | | Veliki privredni subjekti koji se bave privrednom djelatnošću | 390,00 € | | Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore | 390.00 € | | Hoteli | 490.00 € | | Moteli | 390.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, pripremanja i usluživanja hrane i pića | 290.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, | 150,00 € | | Restorani površine : |  | | * do 100 m2 | 125,00€ | | * od 100 m2 do 150 m2 | 200,00€ | | * od 150 m2 do 200 m2 | 250,00€ | | preko 200 m2 | 390,00€ | | Konobe, barovi | 200.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti usluživanja hrane pića i napitaka | 150.00 € | | Ketering objekti | 100.00€ | | Trgovinski objekti površine: |  | | * do 25 m2 | 50,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 75,00 € | | * od 50 m2 do 100 m2 | 125,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 150,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 250,00 € | | * preko 200 m2 | 390,00 € | | Uslužne djelatnosti (advokatske, notarske, izvršiteljske kancelarije, objekti za sport i rekreaciju i sl.) | 200,00 € | | Uslužne djelatnosti  (knjigovodstvene agencije, administrativne usluge, taxi udruženja, turističke agencije, privatne obrazovne ustanove, auto škole i sl.) | 100,00 € | | Kladionice i drugi objekti namijenjeni igrama na sreću | 300,00 € | | Zdravstvene i veterinarske ordinacije | 200,00 € | | Objekti za servisiranje motornih vozila | 300,00 € | | Objekti za pranje i vulkaniziranje motornih vozila | 200,00 € | | Ostale zanatske djelatnosti površine: |  | | * do 25 m2 | 40,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 70,00 € | | * od 50 m2 do 100 m2 | 100,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 150,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 250,00 € | | * preko 200 m2 | 400,00 € | | Sjedište privrednog subjekta koje nije obuhvaćeno nekom od prethodnih tačaka iz ove tabele | 200,00 € |   7.3 Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje   |  |  | | --- | --- | | Benzinske i plinske stanice | 2.900,00 € | | Skladišta, stovarišta i magacini površine: |  | | * do 100 m2 | 150,00€ | | * od 100 m2 do 200 m2 | 250,00 € | | * od 200 m2 do 300 m2 | 350,00 € | | * preko 300 m2 | 600,00 € | | Veliki privredni subjekti koji se bave privrednom djelatnošću | 790,00 € | | Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore | 790.00 € | | Hoteli | 790.00 € | | Moteli | 590.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, pripremanja i usluživanja hrane i pića | 490.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti smještaja, | 200,00 € | | Restorani površine : |  | | * do 100 m2 | 250,00€ | | * od 100 m2 do 150 m2 | 300,00€ | | * od 150 m2 do 200 m2 | 500,00€ | | preko 200 m2 | 790,00 € | | Konobe, barovi | 300.00 € | | Drugi ugostiteljski objekti usluživanja hrane pića i napitaka | 200.00 € | | Ketering objekti | 150.00€ | | Trgovinski objekti površine: |  | | * do 25 m2 | 100,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 150,00 € | | * od 50 m2 do 100 m2 | 250,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 300,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 500,00 € | | * preko 200 m2 | 790,00 € | | Uslužne djelatnosti (advokatske, notarske, izvršiteljske kancelarije, objekti za sport i rekreaciju i sl.) | 350,00 € | | Uslužne djelatnosti  (knjigovodstvene agencije, administrativne usluge, taxi udruženja, turističke agencije, privatne obrazovne ustanove, auto škole i sl.) | 250,00 € | | Kladionice i drugi objekti namijenjeni igrama na sreću | 400,00 € | | Zdravstvene i veterinarske ordinacije | 300,00 € | | Objekti za servisiranje motornih vozila | 400,00 € | | Objekti za pranje i vulkaniziranje motornih vozila | 300,00 € | | Ostale zanatske djelatnosti površine: |  | | * do 25 m2 | 70,00 € | | * od 25 m2 do 50 m2 | 100,00 € | | * od 50 m2 do 100 m2 | 150,00 € | | * od 100 m2 do 150 m2 | 200,00 € | | * od 150 m2 do 200 m2 | 300,00 € | | * preko 200 m2 | 500,00 € | | Sjedište privrednog subjekta koje nije obuhvaćeno nekom od prethodnih tačaka iz ove tabele | 300,00 € | | Visine naknada po ovom osnovu su, u glavnom, u visini propisanoj ranijom odlukom. Novina je što smo ranije imali naknadu na nekategorisanim uluicama, a novim zakonom i ovom odlukom su uvedene naknade za djelove državnog puta koji prolazi kroz naselje.  Iste su u skladu sa stavom 8 člana 20 Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 82/20).  Prilikom rada na Predlogu, ugostiteljske objekte smo razdvojili  imajući u vidu njihovu podjelu po  Zakon o turizmu i drugim aktima koji uređuju ovu oblast, a kako bi razdvojili visine naknada po vrstama tih objekata, vodeći računa o njihovoj ekonomskoj snazi, tako da, zavisno od kategorije puta,  objekti iz sljedećih tačaka Predloga, po važećoj odluci su pripadali:  -tačke 7 su zaduživani kao objekti obuhvaćeni alinejom hoteli i moteli –˙( 790,00€ - 390-200);  -  tačke 8 su bili pod alinejom ugostiteljske usluge u domaćinstvu; ( 300,00€-150,00-80,00);  -tačke 9 pod alinejom trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte …., zavisno od površine, naknada od 100,00€ do 790,00€;  - tačka 10 pod alinejom trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte …., zavisno od površine, naknada od 100,00€ do 790,00€;  - tačka 11 pod alinejom trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte …., zavisno od površine, naknada od 100,00€ do 790,00€ i   - tačka 12 pod alinejom trgovinske, ugostiteljske, zanatske objekte …., zavisno od površine, naknada od 100,00€ do 790,00€; | |  | | | | | | |
| 1. Ciljevi    1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?    2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, dali se može definisati cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost?) | |
| 2.1. Predloženim propisom postiže se usaglašavanje sa Zakonom a time i smanjenje vrsta naknada i opterećenja privrednih subjekata te unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou.  2.2. Obveznici naknada su subjekti koji koriste opštinske puteve, bez obzira na rodnu dimenziju. | |
| 3. Opcije  3.1.Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).   * 1. Obrazložiti preferiranu opciju? (koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?) | |
| 3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima („Sl.list CG“, broj: 82/20).  Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavljivanja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Po pojedinim osnovima naknada razvrstani su objekti, zavisno od vrste djelatnosti koja se u objektu obavlja, površina objekata, kako bi naknade pravičnije bile određene. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.  3.2. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Nikšić su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada, a u cilju stvaranja povoljnijeg poslovnog ambijenta, što je cilj Zakona. Zakonodavac, preferirajući ovu opcilu, nije uzeo u obzir presude Ustavnog suda vezano za značenje odrednice “komercijalni objekat” , odredio je u člana 4 stav 1 tačka 48 Zakona da je “komercijalni objekat stanica za snabdijevanje motrnih vozila gorivom, stanica za punjenje vozila na električni pogon, auto-servis, objekat za privremeni smještaj onesposobljenih vozila, ugostiteljski objekat, trgovinski objekat, sportsko-rekreativni objekat i drugi objekti u kojima se po osnovu kupovine/prodaje roba i usluga vrše novčane transakcije”. | |
| Primjenom ovakvih odredbi u praksi izbjegava se plaćanje stvarne obaveze po osnovu naknada za puteve za sve subjekte koji obavljaju proizvodne djelatnosti, vrše prenos i distribuciju električne energije, kao i prenos telefonskog signala u telekomunikacionim djelatnostima, jer se objektima u kojima se obavljaju ove djelatnosti (prenos signala, električne energije i njena distribucija, proizvodnja roba) ne vrši kupovina i prodaja robe i usluga neposrednim novčanim transakcijama, već se obračun i naplata prodate robe i izvršene usluge koje se proizvode u ovim objektima vrši na mjestu predviđenom za to organizacijom rada ovih subjekata, a novčane transakcije se obavljaju preko poslovnih banaka uplatom na račune privrednih subjekata, po ispostavljenim mjesečnim računima. Data definicija komercijalnog objekta u Zakonu o putevima dodatno je i diskriminatorska, jer se ovi subjekti (elektroprivreda i telekomunikacije) dovode u privilegovan položaj u odnosu na privredne subjekte koji se bave drugim djelatnostima, mnogo su manje ekonomske snage, a u kojima se vrši direktna naplata novčanih sredstava i koji su, shodno zakonskim rješenjima, isključivi obveznici plaćanja ove naknade. U prilog ovom stavu govore i odluke Ustavnog suda koji je definisao da komercijalni objekat predstavlja objekat u kojem se obavlja registrovana privredna djelatnost, bez obzira da li se u istom objektu obavlja direktna novčana transakcija ili se, po osnovu korišćenja istog, na drugom mjestu ostvaruje naplata izvršenih usluga. | |
| 1. Analiza uticaja   4.1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u odluci - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Da li rješenja u propisu imaju uticaja na žene (pozitivne i negativne, direktne i indirektne)?.  4.2.Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?  4.3.Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,  4.4.Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;  4.5.Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. | |
| * 1. Rješenja u odluci, u skladu sa zakonskim rješenjime, pozitivno će uticati na obveznike plaćanja ovih naknada, korisnike opštinskih puteva. On se ogleda u smanjenu broja osnova za utvrđivanje naknada, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Za pojedine privredne subjekte korišćenje opštinskih puteva se ne ukida ali se ukida obaveza plaćanja naknade za isto (telekomunikacione i energetske kompanije), koje su finansijski jake . Negativni uticaj je gubitak prihoda u budžetu Opštine po osnovu ukinutih osnova za utvrđivanje naknade.   2. Primjenom ove odluke neće izazvati nikakve nove troškove privredi i građanima, kao što smo već naveli, dio osnova za utvrđivanje naknade je ukinut tako da će troškovi biti smanjeni.   3. Primjena propisa ne stvara nove troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.   4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata.   5. Odluka ne stvara nova administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv, doprinosi njihovom smanjenju. | |
| 1. Procjena fiskalnog uticaja    1. Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?    2. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?    3. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?    4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?    5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?    6. Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementacoiju propisa ( u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena)? | |
| 5.1. Ovaj propis smanjuje prihode Opštine, a troškovi za njegovo administriranje se neće značajno smanjiti.  5.2.Primjena ove Odluke, kao i do sada, iziskuje obezbjeđivanje sredstava u budžetu Opštine za administriranje ovog prihoda, od obezbejđivanja sredstava za zaposlene koji rade na predmetnim poslovgima kao i za materijalne troškove koji prate utvrđivanje, kontrolu i naplatu ovih prihoda.    5.3. Sredstva za primjenu ove odluke se obezbjeđuju u budžetu Opštine za svaku finansijsku godinu dok se Odluka primjenjuje.  5.4. Kako je i ranije postojala odluka koja je uređivala pitanje naknada za korišćenje puteva, donijeta na osnovu ranijeg zakona, to su sredstva za primjenu ove odluke planirana u tekućoj finansijskoj godini, kao što će biti planirana i za narednu.  5.5. Usvajanjem Odluke ostvariće se prihod za budžet Opštine, ali ne novi prihod.  5.6.Prihod po ovom osnovu je namjenski, koristi se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva, dakle, na korist su svima koji  žive ili prolaze kroz Opštinu. | |
| 1. Konsultacije zainteresovanih strana    1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;    2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).Da li je omogućeno učešće građana i na koji način?    3. Da li su predstavnice ženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?    4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. | |
| 6.1. U pripremi ove odluke je, kao prvo, korišćen model odluke koji je sačinila Zajednica opština, koristeći znanja i vještine lica koja se bave predmetnom materijom, kako poslovima vezanim za puteve, poslovima vezanim za finansiranje održavanja i zaštite opštinskih puteva kao i normativnom djelatnošću vezanoj za prihode. Na takvu osnovu se pristupilo radu na Nacrtu odluke, pri čemu su korišćene konsultacije kako između lica koja su u lokalnoj upravi upošljeni na poslovima vezanim za primjenu predmetne odluke, tako i sa kolegama iz Opština koje su ranije ušli u postupak donošenja ove odluke, te konsultovanje sa zaposlenima u nadležnom ministarstvu, vezano za rješenja iz Zakona i Odluke koja uređuje prihode po ovom osnovu za korišćenje državnih puteva. Komnsultacije i usaglašavanja su vršena i sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja, u završnoj fazi rada na RIA analizi, a koje ministarstvo daje Mišljenje na Predlog odluke.  6.2. Nakon sačinjavanja Nacrta, koji je sačinjen uz navedene konsultacije, obrađivači Odluke su, u skladu sa članom 167 stav 1  Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 02/18, 34/19 i 38/20) i članom 20 Odluke o načinu i postupku učešća  lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list RCG - opštinski propisi, broj 29/05 i „Službeni list CG –  opštinski propisi broj 39/14), organizovali javnu raspravu, u trajanju od 15 dana. Pozvani su zainteresovani predstavnici  privrednih društava, preduzetnika, mjesnih zajednica, nevladinih organizacija, korisnika budžeta Opštine i građani,  posebno subjekti kojima se predmetnom odlukom utvrđuju prava i obaveze, da uzmu učešća u razmatranju Nacrta iste.  Zainteresovani su obaviješteni da se sa Nacrtom mogu upoznati u prostorijama Sekretarijata za finansije, razvoj i  preduzetništvo IV sprat, kancelarija broj 1, svakog radnog dana od 11,30 – 13 časova i na web sajtu Opštine  [www.niksic.me](http://www.niksic.me). Obaviješteni su i da predloge, primjedbe, sugestije i mišljenja na tekst Nacrta mogu saopštiti usmeno ili  dati u pisanoj formi Sekretarijatu za finansije, razvoj i preduzetništvo. Ovo obavještenje je emitovano cijelo vrijeme trajanja  javne rasprave na Radiju i Televiziji Nikšić.  6.3. Kao što je već navedeno, bili su pozvani svi zainteresovani građani i subjekti sa teritorije Opštine, a time i predstavnice ženskih udruženja.  6.4. Rezultati konsultacija su međusobno usaglašavanje obrađivača, konsultacije sa kolegama iz Zajednice opština i drugih Opština i usaglašavanje sa predstavnicima Ministarstva finansija i socijalnog staranja. Na žalost, kao i obično, izostalo je interesovanje građana i drugih subjekata koji su bili pozvani da uzmu učešće u raspravi po Nacrtu odluke. To je uobičajena praksa, obveznici reaguju tek kad propis počne da se primjenjuje. | |
| 1. Monitoring i evaluacija   7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  7.2.Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?  7.3.Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? | |
| 7.1 Ne očekuju se neke veće prereke za implementaciju ove odluke. Treba povesti računa dok se uspostavi funkcionisanje vezano za dostavljanje podataka između organa, potrebnih za utvrđvanje propisanih naknada.  7.2. Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema sveobuhvatnosti u postupku utvrđivanja obaveza, to jest formiranja adekvatne baze obveznika, i prema procentu naplate utvrđenih obaveza.  7.3. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa je zadužen organ nadležan za poslove finansija. | |

**PREDSJEDNIK**

**Marko Kovačević,s.r.**