



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 07-400/25-37408/1

Podgorica, 28.10.2025. godine

Za: OPŠTINA NIKŠIĆ

N/r: g-dina Marka Kovačevića, Predsjednika

Predmet: Mišljenje na Predlog Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu

Veza: Akt Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo br: 06-402-567 od 27.10.2025. godine

Poštovani,

U vezi dopisa Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić, br. 06-402-567 od 27.10.2025. godine, kojim je dostavljen Predlog Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu, budžet Opštine Nikšić je planiran u iznosu od 43,13 mil. €, od čega se 12,95 mil. € odnosi na tekuće izdatke, 13,64 mil. € na transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, 10,36 mil. € na kapitalne izdatke, 3,63 mil. € na otplatu dugova (od čega 2,40 mil. € na otplatu obaveza iz prethodnog perioda) i na rezerve iznos od 0,81 mil. €. U odnosu na Odluku o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu, budžet je uvećan za 5,95 mil. € ili 13,11%.

Kako se navodi u obrazloženju Predloga, novi plan prihodne strane budžeta urađen je na osnovu ostvarenja prihoda na dan 23.10.2025. godine i projekcije do kraja 2025. godine. Na osnovu ostvarenja prihoda na navedeni datum, evidentno je da je većina prihoda Odlukom o budžetu za 2025. godinu bila konzervativno planirana, pa je predlogom rebalansa došlo do korekcija naviše.

- Tekući prihodi su povećani za 2,45 mil. €, od čega se na poreze odnosi 2,12 mil. €, naknade 0,16 mil. € i ostale prihode 0,17 mil. €. U obrazloženju je navedeno da je ostvarenje većine prihodnih pozicija veće od plana posebno u dijelu koji se odnosi na porez na dohodak fizičkih lica.

- Primici od prodaje nefinansijske imovine su predlogom uvećani na 2,20 mil. €, što je za 0,8 mil. € više u odnosu na prvobitnu Odluku o budžetu. Na dan 23.10.2025. godine, ostvarenje je bilo 2,13 mil. €. Najveći iznos povećanja se odnosi na učešće na javnom pozivu (0,29 mil. €) i prodaju zemljišta BIG-MNE (1,24 mil. €), a ostalo se odnosi na prodaju nepokretnosti manjim pravnim i fizičkim licima.
- Sredstva prenesena iz prethodne godine su povećana za 1,87 mil. € i predlogom Odluke su planirana u iznosu od 9,87 mil. €.
- Donacije i transferi su planirani u iznosu od 8,05 mil. € i u odnosu na Odluku o budžetu povećani su za 0,29 mil. €. Donacije za Službu zaštite i spašavanja uvećane su za 0,08 mil. € a tekući transferi od države za 0,21 mil. € (EKO fond - projekat uklanjanja otpada odbačenog u životnu sredinu, nabavka otvorenih i zatvorenih kontejnera, reciklomata i reciklažnih zvona za staklo i dr.).

Na rashodnoj strani, najznačajnija odstupanja u odnosu na Odluku o budžetu za 2025. godinu su sledeća:

- Ostala lična primanja povećana su za 0,20 mil. €. Otpremnine za odlazak u penziju su povećane za 0,1 mil. €. Povećanje je uslijedilo zbog odlaska u penziju 10 službenika iz Službe zaštite i spašavanja i određenog broja službenika ostalih službi i sekretarijata. Ostale naknade su povećane za 0,16 mil. € (komisije za praćenje i implementaciju projekata koji se finansiraju iz programa EU, naknada stručnoj komisiji za usmjeravanje djece sa posebnim potrebama, komisija za kontrolu i upravljanje u javnom sektoru, komisije za Savjet za sport, komisija radne grupe za implementaciju strategije za zapošljavanje, naknade za 8. mart). Istovremeno, naknade za zimnicu su smanjene za 0,08 mil. €.
- Rashodi za usluge su Predlogom Odluke povećani sa 0,76 mil. € na 1,11 mil. €. Najveće povećanje se odnosi na ostale usluge, za 0,35 mil. €. Povećanje je uslijedilo kod Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj za usluge prevoza komunalnog otpada na deponiju Livade dok Odlukom o budžetu za 2025. godinu ovaj izdatak nije bio planiran. Naime, ove usluge su se trebale izvršavati preko JP Komunalno Nikšić kao transfer. Međutim, zbog neostvarivanja raspisanog tendera za prevoz komunalnog otpada na deponiju Livade, navedeni izdatak je izvršen preko Sekretarijata za komunalne poslove.
- Ostali izdaci su povećani sa 1,43 mil. € na 1,97 mil. €. Isplate po osnovu ugovora o djelu su povećane za 0,34 mil. € a izdaci po osnovu sudskih postupaka za 0,19 mil. € (zbog prispijeća velikog broja sudskih presuda po raznim osnovama). Izdatke po osnovu ugovora o djelu treba ograničiti i svesti na minimum.
- Transferi za socijalnu zaštitu povećani su sa 0,75 mil. € na 2,18 mil. €. Najveće povećanje se odnosi na ostala prava iz oblasti socijalne zaštite, odnosno na naknadu roditeljima – naknada za troje i više maloljetne djece koja je povećana sa 0,10 mil. € na 1,60 mil. €. U obrazloženju je navedeno da je prilikom planiranja budžeta za 2025. godinu zahtjev Službe za saradnju, poslove predsjednika i informisanje, gdje se planira ovaj izdatak, iznosio 0,10 mil. €, ali se zbog nerealne procjene i velikog broja korisnika koji ostvaruju ovo pravo, iznos povećao 16 puta. Nerealno planiranje ove budžetske pozicije, kroz Odluku o budžetu za 2025. godinu, rezultat je činjenice da prilikom pripreme Odluke o utvrđivanju novčane naknade za porodice sa troje i više maloljetne djece na području opštine Nikšić nije izvršena procjena fiskalnog uticaja. Napominjemo da su organi lokalne uprave, u skladu sa odredbama člana 71 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/2018, ..., 98/2025) dužni da vrše pripremu i procjenu uticaja odluka i drugih propisa (RIA) koje donose Skupština i Predsjednik opštine.

Navedena procjena uticaja odluka i drugih propisa je neophodna da bi se sredstva za njihovu implementaciju planirala u budžetu, kako se ne bi stvarale neizmirene obaveze zbog nerealnog planiranja budžeta.

- Transferi institucijama, pojedincima i javnom sektoru su povećani sa 12,89 mil. € na 13,64 mil. €, odnosno za 0,75 mil. € ili 5,82%. Ostali transferi pojedincima povećani su za 0,18 mil. € i odnose se na isplate stipendija, studentskih nagrada i drugih troškova vezanih za „18. septembar“ i dan oslobođenja Nikšića. Ostali transferi institucijama su povećani su za 0,17 mil. €.
- Transferi institucijama povećani su za 0,18 mil. €. Povećanje se odnosi na nabavku električnih kreveta za JU Dom starih u Nikšiću, realizaciju projekta Nikšić - Pametni grad aktivnog turizma, Festival urbane kulture, Lake fest, Bedem fest, finansijska podrška MZ Lukovo za završetak ograde oko groblja i projekat izgradnje spomen ploče Vračenovici.
- Kapitalni izdaci su povećani sa 7,40 mil. € na 10,36 mil. €. Izdaci za opremu su povećani za 1,31 mil. €, od čega se na transportna sredstva odnosi 1,03 mil. € (kupovina kamiona i drugih vozila za potrebe JP Komunalno i JP Vodovod) a na ostalu opremu 0,26 mil. € (nabavka za Službu zaštite i spašavanja - simulatori požara; kupovina opreme, podzemni kontejneri itd.). Investiciono održavanje infrastrukture povećano je sa 2,63 mil. € na 4,67 mil. €, što je 2,04 mil. € više u odnosu na Odluku o budžetu, i uglavnom se odnosi na investiciono održavanje objekata visokogradnje i niskogradnje- proces ugovaranja radova za investiciono održavanje objekata (raspisivanje tendera i priprema dokumentacije), kako bi realizacija bila omogućena u 2026. godini.
- Predlogom dostavljene Odluke Tekuća budžetska rezerva povećana je za 0,40 mil. €.

Uvidom u Predlog Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu, utvrđeno je da su tekući rashodi i otpлата obaveza iz prethodnog perioda manji od tekućih prihoda za 0,02 mil. €, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 92/25), kojim je propisano da se tekući rashodi i otpлата duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o budžetu za 2025. godinu, budžetski gotovinski deficit Opštine Nikšić za 2025. godinu planiran je u iznosu od 11,43 mil. €, što čini 26,51% ukupno planiranih primitaka za 2025. godinu, čime nisu zadovoljene odredbe člana 27, stav 1, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, broj 11/25), kojim je propisano da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih ukupnih prihoda u toj godini.

Međutim, u svrhu korišćenja sredstava za realizaciju i finansiranje kapitalnih projekata koji nisu realizovani u 2024. godini, Ministarstvo finansija je aktom br. 07-400/24-902/1 od 11.10.2024. godine odobrilo Opštini Nikšić prekoračenje limita budžetskog deficita u 2025. godini.

Uvidom u Predlog Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu utvrđeno je da se Opština Nikšić prilikom donošenja predmetne Odluke nije rukovodila Smjernicama za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2025. godinu koje je pripremilo Ministarstvo finansija, posebno u dijelu koji se odnosi na preporuku Ministarstva finansija da se izvrši racionalizacija svih tekućih izdataka sa posebnim akcentom na izdatke koji nijesu mandatornog karaktera.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da su već stvorene i ugovorene obaveze po raznim osnovama, Ministarstvo finansija je u načelu saglasno sa Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Nikšić za 2025. godinu, kako bi se stvorile pretpostavke da Opština nesmetano servisira obaveze iz svoje nadležnosti do kraja 2025. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

