|  |
| --- |
| **IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE** |
| **OBRAĐIVAČ PROPISA** | **DOO „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić**  |
| **NAZIV PROPISA** | **Odluka o naknadi za rad članovima Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić** |
| **1. Definisanje problema*** **Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?**
* **Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?**
* **Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?**
* **Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?**
* **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
* **Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)**
* **Koji su uzroci problema?**
* **Koje su posljedice problema?**
* **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?(žene-muškarci)**
* **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**
 |
| * **Izrada Odluke o naknadi za rad članovima Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić nije posljedica propisa na državnom nivou.**
* **Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbi člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), kojom je propisano da Skupština opštine donosi propise i druge opšte akte, kao i odredbi člana 35 stav 1 tačka 2 i člana 38 stav 1 Statuta Opštine Nikšić („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 31/18 i 21/23), kojom je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte, kao i da Skupština u vršenju poslova iz svoje nadležnosti donosi odluke, kao i odredbi člana 30 Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 020/24), kojim je propisano da članovima Odbora direktora pripada iznos mjesečne naknade za rad u Odboru direktora, u skladu sa posebnim aktom koji donosi Osnivač.**
* **Lokalna samouprava mora poštovati okvire propisane na državnom nivou, ali može prilagođavati odluke lokalnim specifičnostima.**
* **Riječ je o sopstvenim nadležnostima lokalne samouprave.**
* **Predloženi akt ima za cilj isplatu naknade članovima Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Agencije za projektovanje i planiranje“ Nikšić. Kako je postupak restrukturiranja Agencije za projektovanje i planiranje kao ostali oblici obavljanja privredne djelatnosti u Društvo sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić završen, u skladu sa Zakonom stekli su se uslovi za konstituisanje Odbora direktora, te je Skupština Opštine Nikšić imenovala članove Odbora direktora, a samim tim su ispunjeni uslovi za isplatu naknade za rad članovima Odbora direktora.**
* **Bez donošenja Odluke, ne bi bilo moguće isplatiti naknadu za rad članovima Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić. Bez Odluke koja reguliše naknade, može doći do neslaganja sa zakonodavstvom ili preporukama koje definišu standarde u vezi sa naknadama i kompenzacijama u javnim i državnim institucijama, što može izazvati pravne komplikacije.**
 |
| **2. Ciljevi*** **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
* **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, da li se može definisati cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost?)**
 |
| * **Odluka definiše jasna pravila i visinu naknada za članove Odbora direktora, čime se doprinosi transparentnosti i pravičnosti u odlučivanju o finansijskim pitanjima unutar Agencije. Osim toga, pruža adekvatnu finansijsku stimulaciju za članove Odbora direktora, što može povećati njihovu posvećenost i efikasnost u obavljanju svojih funkcija i odgovornosti.**
* **S obzirom na to da je većina članova Odbora žene, ovaj propis indirektno doprinosi rodnoj ravnopravnosti tako što obezbjeđuje jasna i pravična pravila za naknade koje se isplaćuju svim članovima Odbora, bez obzira na pol. U tom smislu, propis doprinosi ravnopravnosti u pogledu naknada i priznanja rada, jer se ista prava obezbjeđuju svim članovima, čime se eliminišu potencijalne diskriminacije na osnovu roda.**
 |
| **3. Opcije*** **Zašto je propis neophodan?**
* **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
* **Obrazložiti preferiranu opciju? (koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?)**
 |
| * **Odluka treba da bude usklađena sa važećim zakonima i propisima koji uređuju pitanja rada i naknada u javnim institucijama i organizacijama. Definisanje jasnih pravila u vezi sa naknadama doprinosi većoj motivaciji članova Odbora direktora, jer znaju šta mogu očekivati za svoj rad. Time se doprinosi boljoj efikasnosti i angažmanu u obavljanju njihovih dužnosti.**
* **Opcija 1: Status quo opcija: Nastavak trenutnog stanja, gdje bi naknade i dalje bile odlučivane na ad hoc osnovi, bez zvanične uredbe ili odluke koja reguliše visinu i uslove naknada. Ova opcija bi mogla dovesti do nesigurnosti, nesklada i neefikasnosti, kao i povećanja rizika od neravnoteže i potencijalne diskriminacije.**
* **Opcija 2: Regulatorna opcija (predloženi propis): Usvajanje zvanične odluke o naknadama za rad članovima Odbora direktora. Ova opcija uključuje jasno definisane propise koji osiguravaju pravične i transparentne naknade, usklađene sa zakonodavstvom, što doprinosi većoj efikasnosti i motivaciji članova odbora. Takođe može sadržati mehanizme koji osiguravaju rodnu ravnopravnost.**
* **Opcija 3: Neregulatorna opcija: Uvođenje interne politike unutar Agencije koja reguliše naknade za članove Odbora direktora bez formalnog propisa. Iako ova opcija može biti fleksibilna, ona bi mogla izazvati problem sa usklađenošću sa zakonodavstvom i povećati rizik od nepravilnosti, budući da ne bi postojala zvanična zakonska osnova koja bi obezbijedila sistematsku kontrolu.**
* **Preferirana opcija je regulatorna opcija, koja podrazumijeva donošenje zvanične Odluke o naknadama za rad članovima Odbora direktora. Ova opcija ima nekoliko ključnih prednosti: Uvođenjem zvaničnog propisa, naknade postaju jasno definisane, čime se eliminišu nesigurnosti ili potencijalni sukobi u vezi sa uslovima rada članova Odbora direktora. Svi članovi Odbora direktora, bez obzira na pol, znaju šta mogu da očekuju u pogledu svojih prava i obaveza. Kada se naknade jasno definišu i redovno prate, to povećava motivaciju članova Odbora direktora da ulože više truda i profesionalizma u svoje zadatke. Na ovaj način se doprinosi većoj efikasnosti u odlučivačkom procesu, što povoljno utiče na rad Agencije.**
 |
| **4. Analiza uticaja*** **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne? Da li rješenja u propisu imaju uticaj na žene (pozitivne i negativne, direktne i indirektne?)**
* **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
* **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
* **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
* **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
 |
| * **Pozitivni uticaji:**
* **Na članove Odbora direktora: Odluka će jasno definisati naknade za rad članovima Odbora direktora, što će doprinijeti većoj transparentnosti, pravičnosti i motivaciji za obavljanje njihovih zadataka. Jasno definisana pravila sprječavaju nesuglasice i omogućavaju bolje planiranje.**
* **Na Agenciju i njene partnere: Veća efikasnost u radu Odbora direktora može pozitivno uticati na efikasnost same Agencije i njen rad, čime će se povećati povjerenje u rad Agencije.**
* **Na žene u Odboru direktora: Budući da su većina članova Odbora direktora - žene, jasno definisanje naknada doprinosi rodnoj ravnopravnosti, tako što će svi članovi, bez obzira na pol, biti tretirani ravnopravno, a žene će imati veću sigurnost u pogledu svojih prava i obaveza.**
* **Negativni uticaji:**
* **Na administrativni sektor: Uvođenje novih propisa može izazvati dodatne administrativne obaveze, jer će biti potrebno implementirati i pratiti nove procedure vezane za naknade, što može dovesti do povećanja administrativnog opterećenja u organizaciji.**
* **Na budžet agencije: Ako naknade postanu veće nego što je trenutno predviđeno, to može dovesti do povećanih troškova za Agenciju, što bi moglo uticati na njen budžet i resurse.**
* **Indirektni uticaji:**
* **Na povjerenje u rad Agencije: Uvođenjem jasnih pravila, Agencija može steći veće povjerenje od strane zaposlenih i partnera, jer će svi biti sigurni da se naknade dodjeljuju po jasno definisanim kriterijumima.**
* **Da, pozitivne posljedice donošenja Odluke opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Jasno definisani propisi koji se odnose na naknade za rad članovima Odbora direktora mogu donijeti dugoročne koristi u vidu veće efikasnosti, transparentnosti i stabilnosti u Agenciji. Uz to, uvođenje rodne ravnopravnosti može doprinijeti boljoj motivaciji i većem povjerenju svih članova Odbora direktora, bez obzira na pol. Iako inicijalni troškovi implementacije mogu biti značajni, dugoročne koristi za Agenciju i društvo čine ih opravdanim.**
* **Odluka koji se odnosi na naknade članovima Odbora direktora neće imati direktan uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata ili tržišnu konkurenciju, jer je primarno usmjerena na internu organizaciju Agencije.**
 |
| **5. Procjena fiskalnog uticaja*** **Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?**
* **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
* **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
* **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
* **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?**
* **Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)**
 |
| * **Da, Odluka utiče na troškove lokalne samouprave, jer zahtijeva povećanje izdvajanja za naknade za rad članovima Odbora direktora. Ukoliko se naknade za rad članovima Odbora direktora povećaju, to može dovesti do većih troškova za lokalnu samoupravu. Takođe, u zavisnosti od broja članova i visine naknada, može doći do promjene u budžetskim planiranjima na nivou lokalne samouprave.**
* **Naknada se utvrđuje u mjesečnom iznosu u visini od po 150,00€ mjesečno za predsjednika Odbora direktora i po 100,00€ mjesečno za članove Odbora direktora. Naknada će se isplaćivati za period od dana konstituisanja Odbora direktora DOO „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić. Sredstva za isplatu naknade po ovoj odluci obezbijediće Društvo sa ograničenom odgovornošću „Agencija za projektovanje i planiranje“ Nikšić.**
* **Ne, primjena Odluke najvjerovatnije neće ostvariti direktan prihod za lokalnu samoupravu ili budžet Crne Gore. Propis se odnosi na naknade za rad članovima Odbora direktora, a ne na stvaranje prihoda. Iako će se povećati iznos izdvajanja za ove naknade, to neće direktno generisati prihod za budžet. Međutim, indirektno, ukoliko Odluka doprinese većoj efikasnosti u radu Odbora direktora, može pozitivno uticati na ekonomske rezultate Agencije, što može imati šire pozitivne ekonomske efekte.**
* **Ukoliko se Odluka primijeni u skladu sa principima rodne ravnopravnosti, implementacija budžeta neće izazvati neravnopravnost između muškaraca i žena. Međutim, ukoliko postoje faktori koji favorizuju jedan pol u pogledu naknada, to može dovesti do nejednakih koristi. U ovom slučaju, budući da su žene većina u Odboru, finansijski iznos koji se koristi za naknade neće predstavljati neravnopravnost, ali bi bilo važno da svi članovi Odbora, bez obzira na pol, imaju ravnopravne uslove za obavljanje svojih funkcija.**
 |
| **6. Konsultacije zainteresovanih strana*** **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
* **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
* **Da li su predstavnice ženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?**
* **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
 |
| * **Ne, u procesu izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Umjesto toga, konsultacije su sprovedene interno i usklađene sa važećim propisima.**
 |
| **7. Monitoring i evaluacija*** **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
* **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
* **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
 |
| * **Ograničena budžetska sredstva: Ako lokalna samouprava odnosno Agencija nemaju dovoljno finansijskih sredstava u budžetu za isplatu naknada članovima Odbora direktora, to može predstavljati značajnu prepreku za primjenu Odluke.**
* **Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva ove Odluke su: Praćenje koliko se sredstava iz budžeta lokalne samouprave ili Agencije koristi za isplatu naknada, kao i praćenje održivosti tih troškova kroz nekoliko godina; praćenje da li su naknade za rad članovima Odbora direktora usklađene sa tržišnim standardima, a da istovremeno ne favorizuju jedan pol ili grupu u odnosu na drugi.**
* **Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene Odluke odgovorna će biti sektora za ekonomsko - pravne poslove.**
 |

 **Datum i mjesto Predsjednik Opštine Nikšić**

Nikšić,14.03.2025.godine Marko Kovačević,s.r.