Broj: 26/1650-18
Podgorica, 27.07.2026. godine

Na osnovu člana 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 140/22) i člana 18 tačka 2 Statuta Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti („Službeni list CG", broj 56/25), postupajući po Zahtjevu DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2027. godinu, broj 2501/1 od 30.4.2026. godine, Odbor Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, na sjednici od 27. jula 2026. godine, donio je

O D L U K U

1. Daje se saglasnost na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić za 2027. godinu, u iznosu od **7,7040 €/m³**.
2. Ova odluka objavljuje se na internet stranici Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.

O b r a z l o ž e n j e

Članom 49 stav 1 tačka 5 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG", br. 55/16, 66/19 i 140/22) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 54 stav 1 Zakona propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Saglasno članu 55 st. 1 i 2 Zakona, radi dobijanja navedene saglasnosti vršilac regulisane komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije, uz koji zahtjev dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

Bliži elementi, način utvrđivanja cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, način davanja saglasnosti na predlog cijena usluga, rokovi za podnošenje i sadržina zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena usluga i druga pitanja od značaja za utvrđivanje predloga cijene usluge propisani su Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti („Službeni list CG", br. 37/23, 34/24 i 39/25) (u daljem tekstu: Metodologija).

U skladu sa navedenim, DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva) je Agenciji 29.4.2026. godine, putem elektronske pošte, podnijelo Zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2027. godinu, broj 2501/1 od 30.4.2026. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1650-1 od 29.4.2026. godine. Dodatno, Podnosilac zahtjeva je dostavio Zahtjev i prateću dokumentaciju u pisanoj formi, koji su u Agenciji zavedeni pod brojem 26/1650-2 od 30.4.2026. godine. Uz Zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić o predlogu cijena usluga za 2027. godinu, broj 2457/2 od 30.4.2026. godine; obrazac iz Priloga 8 Metodologije; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2025. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva u periodu od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine; obračun zarada sa platnim listama za 2025. godinu za zaposlene koji obavljaju poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama.

Članom 49 stav 3 Zakona je propisano da Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način, pri čemu je predmetna odredba takođe propisana i članom 27 stav 4 Metodologije.

Nadalje, članom 49 stav 2 Zakona propisano je da su vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti dužni da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, dok je članom 27 stav 6 Metodologije propisano da je podnosilac zahtjeva dužan da postupi po zahtjevu Agencije iz st. 4 i 5 ovog člana, kao i da dostavi svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni u postupku davanja saglasnosti na cijene u utvrđenom roku, u skladu sa zakonom.

Postupajući u skladu sa gorenavedenim odredbama Zakona i Metodologije, u postupku pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje Zahtjeva, utvrđeno je da Zahtjev, odnosno prateći

obrasci sadrže nedostatke, koje je potrebno otkloniti, odnosno da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1650-3 od 26.5.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od tri dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, odnosno da dostavi dodatnu dokumentaciju, i to na način da se: 1) obrazloži zašto su troškovi održavanja za jedno vozilo povećani sa 3.000,00 EUR, koliko su iznosili u postupku utvrđivanja cijene usluge za 2026. godinu, na 6.000,00 EUR, koliko su utvrđeni za 2027. godinu; 2) obrazloži zašto su ostali direktni troškovi vozila povećani sa 500,00 EUR, koliko su iznosili u postupku utvrđivanja cijene usluge za 2026. godinu, na 1.000,00 EUR, koliko su utvrđeni za 2027. godinu; 3) dostavi dokumentacija koja se odnosi na troškove održavanja za vozilo za 2025. godinu; 4) dostavi dokumentacija na osnovu koje se može utvrditi potrošnja goriva za vozilo koje se koristi za crpljenje septičkih jama za 2025. godinu.

Postupajući po Obavještenju o nedostacima, broj 26/1650-3 od 26.5.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio korigovani obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskom obliku, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1650-4 od 1.6.2026. godine. Takođe, Podnosilac zahtjeva je dostavio dokumentaciju u pisanom obliku, koja je u Agenciji zavedena pod brojem 26/1650-5 od 3.6.2026. godine, i to: račun, broj 7532 od 7.11.2025. godine; prijemnicu, broj 320 od 22.10.2025. godine; trebovanje, broj 114/25 od 23.10.2025. godine; račun, broj 999 od 10.10.2025. godine; otpremnicu, broj 925/25 od 8.10.2025. godine; porudžbenicu, broj 147/25 od 16.9.2025. godine; račun, broj 1258/09-2025 od 25.9.2025. godine; porudžbenicu, broj 152/15 od 24.9.2025. godine; račun, broj 542 od 9.6.2025. godine; predračun, broj 530/2025 od 2.6.2025. godine; trebovanje, broj 50/25 od 9.6.2025. godine; finansijsku karticu koja se odnosi na potrošnju goriva za 2025. godinu.

U daljem toku postupka pregleda i analize dokumentacije dostavljene uz Zahtjev, tj. u postupku utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za rješavanje predmetnog Zahtjeva, utvrđeno je da je potrebno dostaviti dodatnu dokumentaciju, kao i da Zahtjev, odnosno prateći obrazac sadrži nedostatke, koje je potrebno otkloniti. S tim u vezi, Agencija je Podnosiocu zahtjeva dostavila Obavještenje o nedostacima, broj 26/1650-6 od 9.6.2026. godine, kojim je od Podnosioca zahtjeva, uz upozorenje o posljedicama nepostupanja po predmetnom obavještenju, zatraženo da u roku od 15 dana od dana prijema tog obavještenja otkloni nedostatke u Zahtjevu, na način da se: 1) troškovi goriva utvrde na osnovu potrošnje goriva u 2025. godini u skladu sa prethodno dostavljenom dokumentacijom; 2) dostavi nova odluka nadležnog organa kojom se utvrđuje predlog cijene usluge za 2027. godinu, s obzirom na to da je u toku postupka došlo do promjene predloga cijene usluge.

Postupajući po Obavještenju o nedostacima, broj 26/1650-6 od 9.6.2026. godine, Podnosilac zahtjeva je dostavio korigovani obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskom obliku, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 26/1650-7 od 17.6.2026. godine. Takođe, Podnosilac zahtjeva je u pisanom obliku dostavio Odluku Odbora direktora DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić o utvrđivanju cijena usluga za 2027. godinu, broj 3345/1 od 12.6.2026. godine i korigovani obrazac iz Priloga 8 Metodologije, koja dokumentacija je u Agenciji zavedena pod brojem 26/1650-8 od 22.6.2026. godine.

Uvidom u službenu evidenciju Agencije, utvrđeno je da je Podnosilac zahtjeva u prethodnom periodu Agenciji dostavio dokumentaciju, odnosno da Agencija raspolaže dokumentacijom koja je korišćena u ovom postupku, i to: Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini Opštine Nikšić, broj 2018, zaključen 4.4.2022. godine, između Opštine Nikšić i DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić; Licenca za upravljanje komunalnim otpadnim vodama, broj 25/1888-7 od 10.7.2025. godine; iskaz o finansijskoj poziciji /bilans stanja/ na dan 31.12.2024. godine; iskaz o ukupnom rezultatu /bilans uspjeha/ u periodu od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine; bruto bilans finansijskog knjigovodstva u periodu od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine.

Članom 28 Metodologije propisano je da Agencija objavljuje izvještaj o analizi zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i dokumentacije podnijete uz zahtjev, na svojoj internet stranici. Mišljenja i primjedbe na izvještaj zainteresovana lica mogu dostaviti Agenciji u roku od 15 dana od dana njegovog objavljivanja.

S tim u vezi, Agencija je sačinila Izvještaj o analizi dokumentacije po zahtjevu DOO „Vodovod i kanalizacija" Nikšić za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama za 2027. godinu, broj 26/1650-11 od 3.7.2026. godine, koji je 3.7.2026. godine objavila na svojoj internet stranici i uputila javni poziv svim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu, davanjem mišljenja i primjedaba, zaključno sa 20.7.2026. godine. U toku javne rasprave Agenciji nijesu dostavljena mišljenja i primjedbe na predmetni izvještaj.

Podnosilac zahtjeva je dostavio obrazac iz Priloga 8 Metodologije u elektronskoj formi u skladu sa članom 25 stav 5 Metodologije. Elektronski format obrazaca sačinjen je u Excel-u i sadrži veličine na osnovu kojih je utvrđena cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama. Veličine sadržane u ovom odluci preuzete su iz navedenog obrasca, s tim što su prikazane sa manje decimalnih mjesta u odnosu na broj decimalnih mjesta sa kojima je izvršen proračun u elektronskoj formi obrazaca.

1. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Članom 24 stav 1 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama utvrđuje prema modelu punog povrata troškova koje vršilac ima u pružanju ove usluge. Saglasno stavu 2 ovog člana, u cijenu usluge ulaze troškovi: za zaposlenog za upravljanje i rad vozilom za crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih jama, koji uključuju troškove zarada, naknada zarada i ostale lične rashode, troškove opreme za rad i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 1); za vozilo za crpljenje i odvoz otpadnih voda, koji uključuju troškove goriva, troškove amortizacije, troškove registracije vozila, troškove usluga održavanja i druge opravdane troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge (tačka 2); ispuštanja otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili u postrojenje za prečišćavanje komunalnih otpadnih voda (tačka 3); i indirektni troškovi najviše u iznosu do 15% prethodno navedenih troškova (tačka 4).

U skladu sa članom 24 stav 3 Metodologije, pod indirektnim troškovima se smatraju troškovi koji nijesu direktno u vezi sa troškovima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, ali su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti vršioca koji pruža uslugu crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama, a koji uključuju troškove računovodstva, troškove opšte službe i druge opravdane administrativne troškove koje vršilac dokaže u postupku davanja saglasnosti na predlog cijene usluge.

Dalje, članom 24 st. 4, 5 i 6 Metodologije je propisano da se cijena usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama izražava u eurima po m^3 otpadne vode, troškovi utvrđuju kao planirani za regulatorni period, da su podaci na osnovu kojih se utvrđuje cijena usluge utvrđeni na obrascu koji je dat u Prilogu 8 Metodologije i da se dokazuju na odgovarajući način (analitičke kartice, računi i dr.).

Podnosilac zahtjeva je na obrascu iz Priloga 8 Metodologije – Utvrđivanje cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama prikazao utvrđeni predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,7040 €/m^3**.

Navedena cijena utvrđena je na osnovu sljedećih elemenata:

Troškovi za zaposlene	3,0457	€/m^3
Troškovi za vozilo	3,6534	€/m^3
Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda	0,0000	€/m^3
Indirektni troškovi	1,0049	€/m^3

2. ANALIZA PREDLOGA CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

2.1 Troškovi za zaposlene

Troškovi za zaposlene utvrđeni su u iznosu od **3,0457 €/m³** (8,1219 €/h · 2 zaposlenih · 1,5000 h/tura / 8 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova zaposlenog po satu, broja zaposlenih na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama – po jednom crpljenju, prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda i prosječne količine otpadnih voda po korisniku.

Direktni troškovi zaposlenog po satu utvrđeni su u iznosu od **8,1219 €/h** i to na osnovu troškova bruto zarada zaposlenog i ostalih direktnih troškova zaposlenog, maksimalnog broja sati angažovanosti zaposlenog i angažovanosti zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda [(1.400,00 €/mj + 60,00 €/mj) · 12 / 1.725,7143 h/god · 80%].

Troškovi bruto zarade zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 1.400,00 € na mjesečnom nivou, na osnovu prosječnih mjesečnih bruto zarada dvoje zaposlenih za 12 mjeseci 2025. godine. Podnosilac zahtjeva je dostavio platne liste za 2025. godinu za zaposlene koji rade na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama kao dokaz za iznos bruto zarada zaposlenih.

Ostali direktni troškovi zaposlenog utvrđeni su u iznosu od 60,00 € na mjesečnom nivou i podrazumijevaju troškove ishrane na terenu za zaposlene.

Maksimalan broj sati angažovanosti zaposlenog utvrđen je u iznosu od 1.725,7143 h/god [2.085,7143 h/god – (30 dan/god + 15 dan/god) · 8 h/dnevno] i to na osnovu plaćenih sati 2.085,7143 h/god (8 h/dnevno · 365 / 7 · 5), broja dana godišnjeg odmora – 30 dana/god, broja dana državnih i vjerskih praznika – 15 dana/god i broja radnih sati dnevno – 8 h/dnevno.

Angažovanost zaposlenog na poslovima crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda utvrđena je u procentualnom iznosu od 80%.

Na crpljenju otpadnih voda iz septičkih jama (po jednom crpljenju) angažovano je **dvoje zaposlenih**.

Prosječno vrijeme crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda iznosi **1,5000 h po turi** i obračunato je po radnim nalozima izvještaja po obavljenom poslu.

Prosječna količina otpadne vode po korisniku utvrđena je u iznosu od **8 m³/turi**, što je i kapacitet vozila.

2.2 Troškovi za vozilo

Troškovi za vozilo utvrđeni su u iznosu od **3,6534 €/m³** (19,4848 €/h · 1,5000 h/tura / 8 m³/tura).

Ovi troškovi utvrđeni su na osnovu direktnih troškova vozila po satu (**19,4848 €/h**), prosječnog vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**1,5000 h/tura**) i prosječne količine otpadnih voda po korisniku (**8 m³/tura**).

Direktni troškovi vozila po satu utvrđeni su u iznosu od **19,4848 €/h** i to na osnovu troškova održavanja za jedno vozilo (**2.500,00 €/god**), troškova amortizacije (**0,00 €/god**), ostalih direktnih troškova vozila (**1.200,00 €/god**), godišnjeg vremena trajanja crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda (**825,0000 h/god**) i troškova goriva po satu (**15,00 €/h**) [(2.500,00 €/god + 0,00 €/god + 1.200,00 €/god) / 825,0000 h/god + 15,00 €/h = 19,4848 €/h].

Podnosilac zahtjeva je za jedno vozilo utvrdio troškove održavanja u iznosu od 2.500,00 €/god. Podnosilac zahtjeva je dostavio dokumentaciju koja se odnosi na troškove održavanja za vozilo za 2025. godinu.

Ostali direktni troškovi za vozilo utvrđeni u visini od 1.200,00 €/god se odnose na nabavku guma i registraciju vozila.

Vrijeme potrebno za crpljenje i zbrinjavanje otpadnih voda na godišnjem nivou utvrđeno je u iznosu od 825,0000 h/god. (1,5000 h/tura · 550 tura/god). Ovaj podatak je dobijen na osnovu prosječnog vremena crpljenja i zbrinjavanja otpadnih voda (1,5000 h/tura) i godišnjeg broja crpljenja (550), koji je utvrđen na osnovu vanbilansne evidencije.

Troškovi goriva po satu utvrđeni su u iznosu od 15,00 €/h. Kao dokaz potrošnje, Podnosilac zahtjeva je dostavio finansijsku karticu koja se odnosi na potrošnju goriva u 2025. godini.

2.3 Troškovi ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda

Podnosilac zahtjeva nije uključio troškove ispuštanja otpadne vode u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama.

2.4 Indirektni troškovi

Podnosilac zahtjeva je uključio indirektne troškove u cijenu usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u visini **1,0049 €/m³**, odnosno 15,00% zbira troškova za zaposlene (3,0457 €/m³), troškova za vozilo (3,6534 €/m³) i troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda (0,00 €/m³) [(3,0457 €/m³ + 3,6534 €/m³ + 0,00 €/m³) · 15,00% = 1,0049 €/m³].

3. PREDLOG CIJENE USLUGE ZA CRPLJENJE, ODVOZ I ZBRINJAVANJE OTPADNIH VODA IZ SEPTIČKIH JAMA

Podnosilac zahtjeva utvrdio je predlog cijene usluge za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje otpadnih voda iz septičkih jama u iznosu od **7,7040 €/m³ (3,0457 €/m³ + 3,6534 €/m³ + 0,00 €/m³ + 1,0049 €/m³)**.

Navedeni predlog cijene utvrđen je na osnovu:

1) troškova za zaposlene 3,0457 €/m³;
2) troškova za vozilo 3,6534 €/m³;
3) troškova ispuštanja otpadnih voda u mjesto zbrinjavanja otpadnih voda 0,0000 €/m³;
4) indirektnih troškova 1,0049 €/m³.

Nakon izvršene analize zahtjeva i dostavljene dokumentacije Agencija je utvrdila da je predlog cijene usluge utvrđen u skladu sa odredbama Metodologije, pa je odlučeno kao u tački 1 dispozitiva ove odluke.

Članom 29 Metodologije propisano je da se odluke po zahtjevu za davanje saglasnosti na predlog cijene usluge objavljuju na internet stranici Agencije, što je sadržano u tački 2 dispozitiva ove odluke.

Predsjednik Odbora
Dr Veljko Vasiljević